



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สตร. ส.ก.ธ.จ. โทร. ๔๑๙๒

ที่ นร ๐๑๑๐/๕๕๘

วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือ
คณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด

เรียน ร.ปนร. (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ จังหวัดหรือส่วนราชการในจังหวัดได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) รองประธาน ก.ธ.จ. หรือกรรมการ ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการ การให้คำแนะนำหรือเสนอแนะการดำเนินการ ตลอดจนการตรวจสอบในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด รวมทั้งองค์ประกอบคณะกรรมการหรือคณะทำงานส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายในการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ตามที่ระเบียบฯ กำหนด ดังนั้น หาก ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานอาจทำให้การปฏิบัติงานในฐานะของ ก.ธ.จ. ขาดความเป็นกลาง และอาจส่งผลกระทบต่อคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการตามข้อ ๘ (๙) ประกอบข้อ ๑๕ แห่งระเบียบฯ กล่าวคือ ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้นเป็นผู้สัญญา หรือในกิจการที่กระทำให้แก่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้น หรือที่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้นจะกระทำ

๑.๒ ในคราวประชุมปรึกษาหารือ ผต.นร. (สภากาแฟ) เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ของจังหวัดหรือส่วนราชการในจังหวัด ซึ่งที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ สตร. กำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์กว้าง ๆ ในการให้ ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ตามความเห็นของที่ประชุม และแจ้งให้ทุกจังหวัดทราบต่อไป

๑.๓ สตร. ได้จัดทำแนวทางในการพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด และนำเรียนให้ ผต.นร. ทุกเขตตรวจราชการพิจารณา ซึ่ง ผต.นร. ทุกเขตตรวจราชการได้พิจารณาแก้ไขแนวทางดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว (เอกสารแนบ ๑)

๒. การดำเนินการ

สตร. ได้จัดทำแนวทางในการพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด ตาม ความเห็นของ ผต.นร. ข้อ ๑.๓ เพื่อแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบ และเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑ การแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน อำนาจหน้าที่ตามคำสั่งดังกล่าวต้องมีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดตามที่ระเบียบฯ กำหนด ทั้งนี้ จังหวัดสามารถใช้กลไก ก.ธ.จ. ซึ่งเป็นตัวแทนภาคประชาชนให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการหรือคณะทำงาน โดยเชิญ ก.ธ.จ. ในพื้นที่เพื่อให้คำปรึกษา ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์หรือร่วมลงพื้นที่เพื่อสังเกตการณ์ และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานได้

๒.๒ การพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ควรพิจารณาแต่งตั้ง เฉพาะคำสั่งที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในสิ่งที่จะเป็นประโยชน์ต่อสังคม ชุมชนในพื้นที่ หน่วยงาน หรือประเทศชาติ ซึ่งการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคำสั่งดังกล่าวจะเป็นไปใน ลักษณะให้ข้อเสนอแนะ ส่งเสริม สนับสนุน หรือพัฒนาในเรื่องต่าง ๆ ทั้งนี้ หากจังหวัดจะขอให้ ก.ธ.จ. เข้าร่วม เป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ควรแจ้งให้ประธาน ก.ธ.จ. ทราบก่อนดำเนินการแต่งตั้งด้วย

๒.๓ การพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. ไม่ควรแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานร่วมกับ ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบ สืบสวน หรือจับผิดหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรภาคเอกชนในเรื่องต่าง ๆ

๒.๔ การพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. ไม่ควรแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างตาม พระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๕ การแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ในองค์ประกอบของคำสั่งดังกล่าว ขอให้แต่งตั้งเป็น “ผู้แทนคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย” เพื่อจะได้เสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. มีมติมอบหมายกรรมการที่มีความรู้ ประสบการณ์ หรือมีความเหมาะสมกับคำสั่งนั้น ๆ ร่วมเป็นคณะกรรมการ หรือคณะทำงานต่อไป

(เอกสารแนบ ๒)

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดลงนามในหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ตามที่เสนอมาพร้อมนี้จำนวน ๑ ฉบับด้วย จักขอบคุณยิ่ง สำหรับหนังสือที่เหลืออีกจำนวน ๗๕ ฉบับ จะขอใช้วิธี Scan แทนการลงลายมือชื่อจริง



(นางชินชิวน์ ลิ้มปรีระกุล)

ผอ.สตร.

ลงนามแล้ว



(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

ร.ป.นร. พรท.

ปนร.

๖๙ มี.ค. ๒๕๖๔



ที่ นร ๐๑๑๐/ว ๒๓๐๙

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด

ด้วยจังหวัดหรือส่วนราชการในจังหวัดได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการ การให้คำแนะนำหรือเสนอแนะ การดำเนินการ ตลอดจนการตรวจสอบในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งองค์ประกอบของคณะกรรมการหรือคณะทำงานส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดหน่วยงานในจังหวัด ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายในการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ตามที่ระเบียบฯ กำหนด หาก ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานอาจทำให้การปฏิบัติงานขาดความเป็นกลาง และอาจส่งผลกระทบต่อคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการตามข้อ ๘ (๙) ประกอบข้อ ๑๕ แห่งระเบียบฯ ได้ กล่าวคือ ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้นเป็นคู่สัญญา หรือในกิจการที่กระทำให้แก่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้น หรือที่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้นจะกระทำ

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้กำหนดแนวทางในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นไปอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบฯ กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๘๓

แนวทางในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด

โดยที่ปัจจุบันจังหวัดหรือส่วนราชการในจังหวัดได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) รองประธาน ก.ธ.จ. หรือกรรมการ ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการ การให้คำแนะนำหรือเสนอแนะการดำเนินการ ตลอดจนการตรวจสอบในเรื่องต่าง ๆ นั้น เพื่อให้การแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ ซึ่งกำหนดให้ ก.ธ.จ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) สอดส่องการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(๒) แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในกรณีที่มีปัญหาการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต

(๓) เสนอแนะแนวทางการปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและ หน่วยงานของรัฐในจังหวัด

(๔) ติดตามการปฏิบัติตามมติ ก.ธ.จ.

(๕) แต่งตั้งที่ปรึกษาด้านวิชาการ การประชาสัมพันธ์ หรือด้านอื่น จำนวนไม่เกินสามคน

(๖) เผยแพร่ผลการปฏิบัติหน้าที่ต่อสาธารณะตามที่เห็นสมควร

อีกทั้ง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ตามข้อ ๘ (๙) ประกอบข้อ ๑๕ แห่งระเบียบฯ กล่าวคือ ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้น เป็นคู่สัญญา หรือในกิจการที่กระทำให้แก่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้น หรือที่หน่วยงานของรัฐในจังหวัดนั้น จะกระทำ ดังนั้น จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาของจังหวัดหรือส่วนราชการในจังหวัด ในการแต่งตั้งให้ ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ ในจังหวัด ดังนี้

๑. การแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน อำนาจหน้าที่ตามคำสั่งดังกล่าวต้องมีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดตามที่ระเบียบฯ กำหนด ทั้งนี้ จังหวัดสามารถใช้กลไก ก.ธ.จ. ซึ่งเป็นตัวแทนภาคประชาชนให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการหรือคณะทำงาน โดยเชิญ ก.ธ.จ. ในพื้นที่เพื่อให้คำปรึกษา ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ หรือร่วมลงพื้นที่เพื่อสังเกตการณ์ และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานได้

๒. การพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ควรพิจารณาแต่งตั้งเฉพาะคำสั่งที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในสิ่งที่จะเป็นประโยชน์ต่อสังคม ชุมชนในพื้นที่ หน่วยงานหรือประเทศชาติ ซึ่งการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคำสั่งดังกล่าวจะเป็นไปในลักษณะให้ข้อเสนอแนะ ส่งเสริมสนับสนุน หรือพัฒนาในเรื่องต่าง ๆ ทั้งนี้ หากจังหวัดจะขอให้ ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ควรแจ้งให้ประธาน ก.ธ.จ. ทราบก่อนดำเนินการแต่งตั้งด้วย

๓. การพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. ไม่ควรแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานร่วมกับข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบ สืบสวน หรือจับผิดหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรภาคเอกชน ในเรื่องต่าง ๆ

๔. การพิจารณาแต่งตั้ง ก.ธ.จ. ไม่ควรแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. การแต่งตั้ง ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน ในองค์ประกอบของคำสั่งดังกล่าวขอให้แต่งตั้งเป็น “ผู้แทนคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย” เพื่อจะได้เสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. มีมติมอบหมายกรรมการที่มีความรู้ ประสบการณ์ หรือมีความเหมาะสมกับคำสั่งนั้น ๆ ร่วมเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่อไป
