



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สตร. ส.ก.ธ.จ. โทร. ๔๑๙๔

ที่ พร ๐๖๖๐/๕๕๕

วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปรายงานผลการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่ายในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

เรียน ปนร.

ผ่าน หน.ผต.นร.

๑. ข้อเท็จจริง

สตร. ได้จัดทำโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่ายในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ณ ห้องอุดรธานี ฮอลล์ ชั้น ๕ โรงแรมเซ็นทารา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี จังหวัดอุดรธานี กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ผต.นร. (ในฐานะประธาน ก.ธ.จ.) ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ. รวมทั้งสิ้น ๔๔๐ คน

๒. การดำเนินงาน

สตร. ได้จัดทำสรุปผลโครงการสัมมนาดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การอภิปรายเรื่อง “บทบาท อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ.” โดย หน.ผต.นร. (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) มีสาระสำคัญ คือ อำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. แนวทางและวิธีการทำงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่าย

๒.๒ การบรรยายเรื่อง “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” โดย นางหรรษา เวียนเป๊ะ นักวิชาการคลังชำนาญการ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี ซึ่งบรรยายให้ความรู้ในเรื่อง หลักการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ขั้นตอนการซื้อหรือจ้าง คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง และวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น

๒.๓ การอภิปรายเรื่อง “ธรรมาภิบาลสร้างสังคมให้ยั่งยืนอย่างไร” โดยวิทยากรร่วมอภิปราย ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทรขาว) ผู้แทนกรรมการ ก.ธ.จ. จาก ๓ ภาคส่วน และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ มีสาระสำคัญสรุปได้ตามประเด็นการอภิปราย ดังนี้

๒.๓.๑ ประเด็นหัวข้อเรื่อง “เทคนิค วิธีการสอดส่อง และการให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ.” และ “ความร่วมมือของจังหวัดต่อการสอดส่องของ ก.ธ.จ.” มีสาระสำคัญ อาทิ

(๑) การบริหารจัดการข้อมูลให้มีคุณภาพ โดยให้ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. มาให้ความเห็นก่อนสรุปข้อมูลที่จะไปสอดส่อง

(๒) การทำงานแบบบูรณาการกับหน่วยงานที่ร่วมลงนาม (MOU) ซึ่งกระบวนการส่งต่อไปยังภาคีหรือติดตามงานร่วมกับภาคี จะทำให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

(๓) การสอดส่องโครงการควรดูตั้งแต่เริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินงาน และสิ้นสุดโครงการ (ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ) ทั้งนี้ ก่อนที่จะจัดทำโครงการควรมีการประชาคม เพื่อได้รับทราบความคิดเห็นและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างทั่วถึง

๒.๓.๒ ประเด็นหัวข้อเรื่อง “การเสริมสร้างธรรมาภิบาลของหน่วยงานในจังหวัด” และ “การสนับสนุนการทำงานของ ก.ธ.จ.” โดยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ มีสาระสำคัญ อาทิ

(๑) การสร้างเครื่องมือบริหารการปฏิบัติงาน (Management Tools) โดยกำหนดปฏิทินการปฏิบัติงานร่วมกันของ ก.ธ.จ. กำหนดแผนการสอดส่องว่าจะสอดส่องแผนงาน/โครงการเรื่องใดสถานที่ใด อย่างไร โดยแบ่งโซนพื้นที่รับผิดชอบ

(๒) การสร้างช่องทางติดต่อสื่อสาร (Communication Channel) และการสร้างเครือข่ายของ ก.ธ.จ. (Network Organization) ให้เป็นผู้แจ้งข่าวในระดับตำบล และหมู่บ้าน

(๓) การประชุม ก.ธ.จ. สัญจร โดยร่วมประชุมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอ โดยรองประธาน ก.ธ.จ. กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ดูแลรับผิดชอบในแต่ละพื้นที่ และผู้ช่วยเหลือฯ ไปร่วมประชุมให้ครบทุกอำเภอ นอกจากนี้ ขอให้ที่ประชุม ก.ธ.จ. มีมติมอบหมายรองประธาน ก.ธ.จ. เข้าร่วมประชุมกับกรรมการจังหวัดด้วย

๒.๔ การเสวนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ” โดยผู้ร่วมเสวนา ประกอบด้วย ผต.นร. (นายจิรายุ นันท์ธราธร) ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. เลย รองประธาน ก.ธ.จ. Mukdahan รองประธาน ก.ธ.จ. ขอนแก่น รองประธาน ก.ธ.จ. อุบลราชธานี และ ผต.นร. (นางสาวอรนุช ศรีนนท์) เป็นผู้ดำเนินการเสวนา มีสาระสำคัญ อาทิ

๒.๔.๑ ควรสนับสนุนการทำงานของ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ฝ่ายเลขานุการ ในทุกเรื่อง แต่ควรเป็นเรื่องที่มีเหตุมีผลและอยู่ในกรอบธรรมาภิบาล ทั้งนี้ เมื่อได้รับการสนับสนุนแล้ว ก.ธ.จ. ควรทำให้ได้ในเรื่องที่ต้องการสนับสนุน

๒.๔.๒ โดยที่ ก.ธ.จ. เป็นผู้แทนภาคประชาชน ดั้งเดิมมาเพื่อตรวจสอบภาคราชการ ให้ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ดังนั้น ในอนาคตหาก ก.ธ.จ. เป็นองค์กรที่มีความเข้มแข็งและมีความพร้อมในทุก ๆ ด้านแล้ว จะมีการผลักดันให้ ก.ธ.จ. ขึ้นมาเป็น ประธาน ก.ธ.จ. ที่มาจกภาคประชาชนอย่างแท้จริง และ ผต.นร. จะเป็นที่ปรึกษาให้กับ ก.ธ.จ. แทน

๒.๔.๓ จังหวัดควรใช้กลไกของ ก.ธ.จ. เข้าไปมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด เนื่องด้วยกรรมการ ก.ธ.จ. เป็นผู้ที่มีศักยภาพ ได้รับคัดเลือกเข้าไปมีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการของจังหวัดในหลาย ๆ คณะ นอกจากนี้ ก.ธ.จ. สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในบทบาทอื่น ๆ ได้ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อจังหวัด

๒.๕ ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. ที่เข้าร่วมสัมมนา ควรนำตัวอย่างผลงานของ ก.ธ.จ. ที่เป็นเลิศมาเสนอเพื่อเป็นกรณีศึกษาให้กับ ก.ธ.จ. คณะอื่น ๆ ขอให้ สปน. มีหนังสือถึง ผวจ. และอำเภอ ขอความอนุเคราะห์ให้ ก.ธ.จ. และเครือข่ายร่วมประชุมหัวหน้าส่วนราชการด้วย จัดทำทำเนียบ ก.ธ.จ. ทุกจังหวัด และมีช่องทางการสื่อสาร ก.ธ.จ. ทั้งระบบ เป็นต้น

๒.๖ การประเมินผลการสัมมนาฯ จากแบบสอบถามผู้เข้าร่วมการสัมมนาฯ มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสัมมนาฯ อาทิ ได้รับความรู้ความเข้าใจเรื่อง “บทบาท อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ.” ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๑๙ มีความพึงพอใจต่อการสัมมนาในภาพรวม ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓.๘๘ เป็นต้น

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๒
ทราบ
นางพัชราภรณ์ อินทริยงค์



(นางสุมิตรา อติศัพท์)
ผอ.สตร.

(นางพัชราภรณ์ อินทริยงค์)

ป.ร.
นางพัชราภรณ์ อินทริยงค์

รายงานสรุปผลโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

ณ ห้องอุดรธานีฮอลล์ ชั้น ๕

โรงแรมเซ็นทารา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี จังหวัดอุดรธานี



ส่วนบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
สำนักตรวจราชการ ผู้จัดทำโครงการ



<https://goo.gl/KefY6>

สารบัญ

สารบัญ

หลักการและเหตุผล

คำกล่าวของหัวหน้าส่วนราชการ

สรุปผลโครงการ

สรุปผลการประเมินโครงการ

ประมวลภาพโครงการ

หน้า

ก

ข ๑ - ๒

ค ๑ - ๓

ง ๑ - ๙

จ

ฉ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ กำหนดให้ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานครให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ธ.จ.” ทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๒ กำหนดให้ ก.ธ.จ. มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้สนับสนุนการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแจ้งข้อมูลข่าวสารให้กับ ก.ธ.จ. ในการสอดส่องหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด

ในการนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ. ในการสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อกระตุ้นให้หน่วยงานภาครัฐมีการพัฒนาและปรับเปลี่ยนสู่การบริหารราชการที่เปิดเผย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดทำโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่และแนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. รวมทั้งการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักด้านธรรมาภิบาลให้กับ ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ เพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้มีความเข้มแข็ง และมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. โดยกำหนดแนวทางและวิธีการทำงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อเป็นกลไกในการสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓. เนื้อหาและรูปแบบการสัมมนา

ดำเนินการในลักษณะการบรรยาย/อภิปราย/เสวนาเพื่อให้ความรู้ และ/หรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันในหัวข้อที่กำหนด

๔. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้เข้าร่วมสัมมนา ประกอบด้วย ประธาน ก.ธ.จ. กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. เครือข่าย ก.ธ.จ. วิทยากร เจ้าหน้าที่ สปน. สื่อมวลชนและผู้สังเกตการณ์ จำนวนทั้งสิ้น ๔๔๐ คน

๕. ผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่คาดหวัง

๕.๑ ผลผลิต (Output)

มีกิจกรรมการสัมมนาเพื่อส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ แนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และแนวทางในการดำเนินการร่วมกันเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่ายในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๕.๒ ผลลัพธ์ (Outcome)

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ แนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และแนวทางในการดำเนินการร่วมกันเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่ายในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๖. สถานที่และระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการจัดสัมมนา ก.ธ.จ. และเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑.๕ วัน ณ โรงแรมเซ็นทารา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

๗. วิทยากร

๗.๑. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ	หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๗.๒ นายจิรายุ นันท์ธราธร	ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๗.๓ นางสาวอรนุช ศรีนนท์	ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๗.๔ นายพงศ์อินทร์ อินทรขาว	ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๗.๕ นางหรรษา เวียนเป๊ะ	นักวิชาการคลังชำนาญการ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี
๗.๖ นายนาคิน ปทุมชาติพัฒน์	รองประธาน ก.ธ.จ. มหาสารคาม (ผู้แทนภาคประชาสังคม)
๗.๗ นายคณิศ ประมุขกุล	รองประธาน ก.ธ.จ. อุบลราชธานี (ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น)
๗.๘ นายชาญณรงค์ ทวีสาร	รองประธาน ก.ธ.จ. ศรีสะเกษ (ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน)
๗.๙ นายกิตติรัตน์ กุลตั้งวัฒนา	รองประธาน ก.ธ.จ. มุกดาหาร
๗.๑๐ นายเอกวิทย์ โชติธินบำรุง	รองประธาน ก.ธ.จ. ขอนแก่น
๗.๑๑ นายพยุศักดิ์ จายะภูมิ	รองประธาน ก.ธ.จ. นครราชสีมา
๗.๑๒ นายจิรวัฒน์ วัฒนถนอม	ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. เลย
๗.๑๓ นายประยูร วัชรารื่องวิทย์	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. เลย
๗.๑๔ นายชาญชัย เด่นจักรวาท	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. นครราชสีมา
๗.๑๕ นายวิชา สว่างขจร	ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. ร้อยเอ็ด

๘. งบประมาณในการดำเนินงาน

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ จำนวนทั้งสิ้น ๑,๗๖๕,๔๖๕ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนหกหมื่นห้าพันสี่ร้อยหกสิบห้าบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของ สตร. หมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๙. การประเมินผลการประชุมสัมมนา

ใช้แบบประเมินผลการสัมมนาเป็นเครื่องมือในการประเมินผลการสัมมนา

คำกล่าวต้อนรับ
ของรองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี (นายธนพล จันทรมิ)
โครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในระดับภูมิภาค
(ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑
ณ ห้องอุดรธานีฮอลล์ ชั้น ๕ โรงแรมเซ็นทารา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี
จังหวัดอุดรธานี

เรียน ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) คณะกรรมการธรรมาภิบาล
จังหวัด (ก.ธ.จ.) ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. เครือข่าย ก.ธ.จ. และผู้เข้าร่วมสัมมนาทุกท่าน

กระผมในนามของจังหวัดอุดรธานีมีความยินดี และรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่ง ที่สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดให้มีการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่ายในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งถือว่าเป็นโอกาสอันดีที่ผู้เข้าร่วมสัมมนาจะได้รับความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่
รวมทั้งแนวทาง วิธีการทำงานร่วมกันเพื่อให้การขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. เกิดประสิทธิภาพอย่างเต็มศักยภาพ
ในการเสริมสร้างสังคมให้มีธรรมาภิบาลเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างยั่งยืน

จังหวัดอุดรธานี ขอขอบคุณผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร)
กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. เครือข่าย ก.ธ.จ. และผู้เข้าร่วมสัมมนาทุกท่าน ที่มา
เยือนจังหวัดอุดรธานี และขอให้การสัมมนาในครั้งนี้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ และ
หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจังหวัดอุดรธานีจะได้รับเลือกให้เป็นสถานที่จัดสัมมนาอีกในโอกาสต่อไป

คำกล่าวรายงาน
การเปิดโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย
ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)
ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑
ณ ห้องอุดรธานีฮอลล์ ชั้น ๕ โรงแรมเซ็นทารา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี
จังหวัดอุดรธานี

เรียน ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร)

ดิฉันในนามของผู้จัดสัมมนา ขอขอบคุณท่านผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) เป็นอย่างสูง ที่กรุณาให้เกียรติมาเป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่ายในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ในวันนี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) และเครือข่าย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักด้านธรรมาภิบาลให้กับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย รวมทั้ง กำหนดแนวทางและวิธีการทำงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน ในการสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การจัดสัมมนาในครั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. เครือข่าย ก.ธ.จ. ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๒๐ จังหวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔๔๐ คน

สำหรับเนื้อหาของการสัมมนาฯ จะมีลักษณะเป็นการบรรยาย การอภิปราย และการเสวนา แลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดยวันแรกของการสัมมนา ซึ่งเป็นช่วงบ่ายของวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นการอภิปรายเรื่อง “บทบาท อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ.” โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) และผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทรขาว) ต่อจากนั้น เป็นการบรรยายเรื่อง “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” โดย นักวิชาการคลังชำนาญการ (นางหรรษา เวียนเป๊ะ) กลุ่มงานกำกับและบริหารการคลัง ๑ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี

การสัมมนาฯ ในวันที่สองภาคเช้า เป็นการอภิปรายเรื่อง “ธรรมาภิบาลสร้างสังคมให้ยั่งยืนอย่างไร” โดยวิทยากรร่วมอภิปราย ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทรขาว) ผู้แทนกรรมการ ก.ธ.จ. จาก ๓ ภาคส่วน ได้แก่ ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดมหาสารคาม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น จังหวัดอุบลราชธานี ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน จังหวัดศรีสะเกษ และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ จังหวัดเลย นครราชสีมา ร้อยเอ็ด โดยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

สำหรับภาคบ่ายจะเป็นการเสวนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ” โดยผู้ร่วมเสวนา ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. เลย (นายจิรวัฒน์ วัฒนธนาม) รองประธาน ก.ธ.จ. มุกดาหาร (นายกิตติรัตน์ กุลตังวัฒนา) รองประธาน ก.ธ.จ. ขอนแก่น (นายเอกวัชร โขติธนากร) รองประธาน ก.ธ.จ. อุบลราชธานี (นายคณศ ประมุขกุล) รองประธาน ก.ธ.จ. นครราชสีมา (นายพยงค์ศักดิ์ จายะภูมิ) และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวอรุณ ชรีนนท์) เป็นผู้ดำเนินการเสวนา

บัดนี้ ได้เวลาอันสมควรแล้ว ขอเรียนเชิญท่านผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) ได้กล่าวเปิดการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ขอเรียนเชิญค่ะ

คำกล่าวของ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันทรารณ)

ในพิธีเปิดโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย

ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

ณ ห้องอุดรธานีฮอลล์ ชั้น ๕ โรงแรมเซ็นทารา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี
จังหวัดอุดรธานี

ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี (นายธนพล จันทรมิ) ท่านผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
ท่านกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ท่านที่ปรึกษา ก.ธ.จ. เครือข่าย ก.ธ.จ. สื่อมวลชน และท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน

กระผมมีความยินดีและรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่ง ที่ได้มาเป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนา
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในวันที่

ที่ผ่านมา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาล
จังหวัด เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบประจำปี โดยรายงานผลการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งรายงานผลการปฏิบัติงานดังกล่าว ก.ธ.จ. ได้ปฏิบัติหน้าที่ได้บรรลุผลสำเร็จ
เป็นอย่างดี จึงเห็นได้ว่า ก.ธ.จ. เป็นกลไกสำคัญในระดับพื้นที่ทำหน้าที่สอดส่องและให้ข้อเสนอแนะหน่วยงาน
ของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ปฏิบัติภารกิจเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
และมีบทบาทโดยตรงในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล สามารถช่วยผลักดันให้นโยบายของรัฐบาลด้านต่าง ๆ
ขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดำเนินการเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการ
ของรัฐในพื้นที่จังหวัดที่มีผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่ รวมทั้งการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ
ให้แก่ประชาชน

ขอเรียนให้ทุกท่านทราบว่า ปัจจุบันรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างธรรมาภิบาล
ความสุจริต และความโปร่งใสของประเทศ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต ให้เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อจัดทำแนวทางและมาตรการในการบูรณาการ เสริมสร้างและประสานความร่วมมือ
ในการป้องกันและขจัดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบระหว่างหน่วยงานของรัฐ หรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายในเรื่องดังกล่าว เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้ง
ให้มีการติดตาม ประสานงาน และสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมาย
หรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ตลอดจนพิจารณาข้อเสนอของภาคเอกชนในการต่อต้าน ป้องกัน และขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

นอกจากนี้ การพัฒนาประเทศภายใต้นโยบาย “ไทยแลนด์ ๔.๐” ซึ่งเป็นนโยบายหนึ่งที่เป็น การวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว เป็นจุดเริ่มต้นในการขับเคลื่อนไปสู่การเป็นประเทศที่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน มีภารกิจสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ การปฏิรูปการวิจัยและพัฒนา และการปฏิรูปการศึกษาไปพร้อม ๆ กัน รวมทั้งเป็นการผนึกกำลังจากทุกภาคส่วนภายใต้แนวคิด “ประชารัฐ” โดยให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเข้ามาพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก และสร้างความเข้มแข็งโดยนำศักยภาพจาก ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบการทุจริต การปลูกฝังค่านิยมด้านคุณธรรม จริยธรรมอย่างจริงจัง หากแก้ไขปัญหาลำนี้ได้ก็จะลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเท่าเทียม ประชาชน มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เป็นการสร้างสังคมให้มีธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใสนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตลอดไป

กระผมหวังว่า การสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในวันนี้ จะมีส่วนช่วยให้ กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่ายได้รับความรู้ ความเข้าใจ และสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการจัดสัมมนาในครั้งนี้จะเป็นนิมิตหมายอันดี ที่จะทำให้เกิดทิศทางที่ชัดเจน ในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาลของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน สืบไป

บัดนี้ ได้เวลาอันสมควรแล้ว กระผมขออำนาจแห่งคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ จงดลบันดาลให้ ท่านทั้งหลายที่ได้มาสัมมนาในวันนี้มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรง และขอให้เดินทางกลับโดยสวัสดิภาพ กระผม ขอเปิดการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย อย่างเป็นทางการ ณ บัดนี้

สรุปผลสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย
ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)
ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑
ณ ห้องอุดรธานีฮอลล์ ชั้น ๕ โรงแรมเซ็นทารา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี
จังหวัดอุดรธานี



โครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวนทั้งสิ้น ๔๔๐ คน ซึ่งการสัมมนาครั้งนี้เป็นการบรรยาย อภิปราย และเสวนาให้ความรู้แก่ผู้เข้าร่วมสัมมนาโดยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การอภิปรายเรื่อง “บทบาท อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ.” โดย นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และ นายพงศ์อินทร์ อินทรขาว ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวว่า จุดประสงค์ที่จัดให้มีการสัมมนาฯ ก็เพื่อต้องการให้ ก.ธ.จ. ได้มาพบปะแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการทำงานร่วมกัน ปัจจุบันรัฐบาลมีแนวคิดและนโยบายที่สำคัญคือ หลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และหลักการบูรณาการ ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ซึ่งหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนนี้ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ และเป็นที่มาของการจัดตั้งคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) มีบทบาทอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ ที่กำหนดให้ ก.ธ.จ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. สอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒. แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในกรณีพบว่า มีการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต

๓. เสนอแนะแนวทางการปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานของรัฐในจังหวัด

๔. ติดตามผลการปฏิบัติตามมติ ก.ธ.จ.

๕. แต่งตั้งที่ปรึกษาด้านวิชาการ การประชาสัมพันธ์หรือด้านอื่น ๆ จำนวนไม่เกินสามคน

๖. เผยแพร่ผลการปฏิบัติหน้าที่ต่อสาธารณะตามที่เห็นสมควร

ทั้งนี้ การสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ข้อ ๒๒ (๑) ให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างน้อย ๗ ประการ ตามระเบียบข้อ ๒๓ ดังนี้

๑. ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนร่วมตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
๒. ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน
๓. ปฏิบัติภารกิจ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
๔. ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า
๕. ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์ โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อน และทุกข์ยากของประชาชน
๖. ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส
๗. ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอและเผยแพร่ต่อสาธารณะ

สำหรับการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ระเบียบฯ ข้อ ๒๖ ได้ให้อำนาจ ก.ธ.จ. ในการออกหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐ ผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ปรึกษาตามข้อ ๒๒ (๕) และบุคคลที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม หรือจัดส่งเอกสารหรือข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น นอกจากนี้ ระเบียบฯ ข้อ ๒๘ ยังได้กำหนดว่า “กรณี ก.ธ.จ. มีมติว่ามีการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต ให้ประธานแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี รายงานผลการดำเนินการให้ประธานทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสือ หากผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี มิได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ให้ประธานแจ้งมติ ก.ธ.จ. ตามวรรคหนึ่งให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดำเนินการต่อไป

จากที่กล่าวมาข้างต้นคือ อำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ที่อยู่ในระเบียบกฎหมายอย่างชัดเจน จึงสรุปได้ว่า ก.ธ.จ. มีหน้าที่หลักคือ สอดส่อง เสนอแนะ และส่งเสริม จัดทำรายงานผลการสอดส่อง ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ตามมติของ ก.ธ.จ. หากผู้ว่าราชการจังหวัดมิได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ และไม่มีหนังสือตอบกลับภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รับแจ้ง ประธานก็สามารถแจ้งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีเจ้าสังกัดโดยตรงต่อไป

เจตนารมณ์ของกฎหมายที่ให้มีการจัดตั้ง ก.ธ.จ. ขึ้นมา เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่องหน่วยงานของรัฐให้ปฏิบัติภารกิจโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) จึงสรรหาบุคคลในพื้นที่จากหลาย ๆ ภาคส่วนที่มีบทบาทสำคัญ เข้ามาเป็นกรรมการ ก.ธ.จ. และมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่เป็นคนกลางระหว่างภาคประชาชนกับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้ ก.ธ.จ. ทำงานกับจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้จังหวัด/หน่วยงานของรัฐในจังหวัดปฏิบัติงานให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โปร่งใส และตรวจสอบได้

จากการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ที่ผ่านมา ยังพบปัญหา กล่าวคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดบางจังหวัด หรือผู้รับตรวจบางหน่วยงานยังไม่เข้าใจบทบาทอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. อย่างถ่องแท้ กรณีที่ ก.ธ.จ. ส่งข้อเสนอแนะให้กับจังหวัดแล้ว จังหวัดไม่ได้ดำเนินการโดยเห็นว่า ไม่มีผลอะไรเกิดขึ้น หรือการเชิญหน่วยงานมาให้ข้อมูลหรือชี้แจง บางหน่วยงานไม่มาหรือส่งเจ้าหน้าที่ที่ไม่รู้เรื่องมาชี้แจง เป็นต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของ ก.ธ.จ. จึงควรมีหลักการทำงานอย่างเป็นระบบและขั้นตอน ดังนี้

๑. กรณีประธาน ก.ธ.จ. นัดประชุมแบบเป็นทางการให้นำแผนงาน/โครงการที่คัดเลือกไม่ว่าจะเป็นโครงการของราชการส่วนกลาง (Function) จังหวัด/กลุ่มจังหวัด (Area) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local) และรัฐวิสาหกิจลงพื้นที่สวดส่องในช่วงเช้า เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาในการดำเนินงานของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ต่อจากนั้น ในช่วงบ่ายให้นำผลจากการสวดส่องเสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. เพื่อพิจารณา มีมติหรือข้อเสนอแนะแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำหนังสือแจ้ง ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้หน่วยงานดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว และแจ้งผลให้ ก.ธ.จ. ทราบภายในระยะเวลาที่ระเบียบฯ กำหนด

๒. ขอให้รองประธาน ก.ธ.จ. จัดประชุมแบบไม่เป็นทางการ พร้อมกับลงพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ อย่างน้อยเดือนละครั้ง หรือ ๒ เดือนครั้ง เพื่อให้การสวดส่องโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ขอให้พิจารณาความเหมาะสมจำเป็น และสอดคล้องกับงบประมาณที่ ก.ธ.จ. ได้รับการจัดสรรในแต่ละคณะด้วย

๓. ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. ของจังหวัดจะต้องอำนวยความสะดวกในการเบิกค่าใช้จ่ายให้กับ ก.ธ.จ. ในการลงพื้นที่เพื่อสวดส่องแผนงาน/โครงการ โดยสำนักนายกรัฐมนตรีจะจัดทำแบบฟอร์มรายงานการเบิกค่าใช้จ่ายให้กับจังหวัดต่อไป

๔. ก.ธ.จ. จะต้องติดตามผลความคืบหน้าของข้อเสนอแนะที่ส่งให้หน่วยงานไปดำเนินการ หากหน่วยงานไม่ดำเนินการควรขอให้ชี้แจง หากเพิกเฉยก็ต้องแจ้งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้มีหนังสือแจ้งรัฐมนตรีเจ้าสังกัดต่อไป

๕. ขอให้ ก.ธ.จ. สวดส่องโครงการต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทุกหน่วยงาน โดยเฉพาะโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นโครงการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นส่วนใหญ่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันและป้องปรามมิให้เกิดการทุจริตในการดำเนินโครงการดังกล่าว

๖. กรณี ก.ธ.จ. สวดส่องแผนงาน/โครงการแล้วพบว่า มีกรณีทุจริต ก.ธ.จ. ก็สามารถส่งเรื่องให้กับหน่วยงานที่ร่วมลงนาม MOU (ปปช. ปปท. สตง. และ DSI) รับไปดำเนินการต่อไป

นายพงศ์อินทร์ อินทรวา ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวอภิปรายสรุปได้ว่า การสวดส่องแผนงาน/โครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ควรมีจำนวนที่สมดุลกัน ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้กำหนดแนวทางการสวดส่องการปฏิบัติงานกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ไว้ดังนี้

๑. ให้ ก.ธ.จ. สวดส่องการปฏิบัติงานกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสวดส่องทุกแผนงาน โครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด

๒. แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด รวมทั้งแผนงาน โครงการตามนโยบายของรัฐบาลหรือเรื่องอื่น ๆ ตามที่ประธาน ก.ธ.จ. เห็นสมควร

๓. วิธีการสวดส่องการปฏิบัติงานกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ให้ใช้คู่มือการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ.

๔. การสวดส่องการปฏิบัติงานกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๒๒ และ ๒๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวนโครงการที่สอดคล้องทั้งสิ้น จำนวน ๑,๐๙๑ โครงการ แต่เน้นไปที่การสอดคล้องแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี จำนวน ๑,๐๕๖ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๗๙ แผนงาน/โครงการในท้องถิ่น จำนวน ๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๕ และเรื่องร้องเรียน ๒๖ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๘ ดังนั้น ควรมีการปรับสัดส่วนการสอดคล้องให้สมดุลกัน โดยสอดคล้องแผนงาน/โครงการในท้องถิ่นให้มากขึ้น ซึ่งเป็นโครงการที่มีปัญหาอย่างมาก ทั้งนี้ การให้ข้อเสนอแนะต่อจังหวัดต้องสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นข้อเสนอแนะที่ปฏิบัติได้จริง จึงควรมีการประชุมและเชิญที่ปรึกษาเฉพาะด้านมาให้ความเห็นประกอบเพื่อได้ข้อเสนอแนะที่ดี ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒. การบรรยายเรื่อง “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐”
โดย นางहरषा เวียนเป๊ะ นักวิชาการคลังชำนาญการ กลุ่มงานกำกับและบริหารการคลัง ๑ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้บัญญัติขึ้นเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างมีการปฏิบัติตามที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เน้นการเปิดเผยข้อมูล เพื่อความโปร่งใสและมีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คำนึงถึงวัตถุประสงค์การใช้งานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า เน้นการวางแผนและประเมินผลเพื่อประสิทธิภาพและประสิทธิผล ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมเพื่อตรวจสอบป้องกันการทุจริต และใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อการเปิดเผยโปร่งใส โดยมีขอบเขตการใช้บังคับกับทุกหน่วยงานของรัฐ หมายถึง ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การมอบอำนาจ มีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

๒.๑.๑ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวในการจัดซื้อจัดจ้างให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมอบอำนาจในการสั่งการและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งรองลงไปเป็นลำดับ

๒.๑.๒ ผู้มอบอำนาจ มอบอำนาจต่อบุคคลตามระเบียบกระทรวงกลาโหม หรือมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบต่อไปได้ เช่น รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด และบุคคลอื่น

๒.๑.๓ กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หัวหน้าหน่วยงานแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

๒.๒ ขั้นตอนการซื้อหรือจ้าง ประกอบด้วย

๒.๒.๑ แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องประกาศเผยแพร่แผนดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้เปิดเผย โดยเปิดเผย ณ สถานที่เปิดเผยของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย หากไม่ได้ประกาศเผยแพร่แผน/โครงการใดในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง จะไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการนั้นได้

๒.๒.๒ ทำรายงานขอซื้อหรือจ้าง โดยมีหลักการคือ ก่อนการซื้อหรือจ้างแต่ละวิธีต้องทำรายงานขอซื้อหรือจ้างต่อเจ้าหน้าที่ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ซึ่งรายละเอียดของรายงานขอซื้อ/จ้าง มีดังนี้

- (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง
- (๒) ขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ หรือแบบรูปรายการงานก่อสร้างที่จะซื้อหรือจ้าง แล้วแต่กรณี
- (๓) ราคาของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง
- (๔) วงเงินที่จะซื้อหรือจ้างโดยให้ระบุวงเงินงบประมาณ ถ้าไม่มีวงเงินดังกล่าวให้ระบุวงเงินที่ประมาณว่าจะซื้อหรือจ้างในครั้งนั้น
- (๕) กำหนดเวลาที่ต้องการใช้พัสดุนั้นหรือเหงานั้นแล้วเสร็จ
- (๖) วิธีที่จะซื้อหรือจ้างและเหตุผลที่ต้องซื้อ/จ้างโดยวิธีนั้น
- (๗) หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ
- (๘) ข้อเสนออื่น ๆ เช่น การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จำเป็นในการซื้อหรือจ้าง การออกเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเผยแพร่

๒.๒.๓ ดำเนินการจัดหา โดยกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ๓ วิธี ดังนี้

(๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป เป็นการเผยแพร่ประกาศและเอกสารเชิญชวน และการขายหรือให้เอกสาร โดยหน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปเข้ายื่นข้อเสนอ แยกออกเป็น ๓ วิธี ดังนี้

(๑.๑) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) คือการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณสมบัติที่ไม่ซับซ้อน เป็นสินค้าหรือบริการทั่วไป มีมาตรฐาน ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการจัดซื้อสินค้าหรืองานจ้างที่กำหนดไว้ในระบบ e-catalog โดยดำเนินการเผยแพร่ประกาศและเอกสารไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ

(๑.๒) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) คือ การซื้อหรือจ้างที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นสินค้าหรืองานบริการที่ไม่ได้กำหนดรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุไว้ในระบบข้อมูลสินค้า (e-catalog) การให้หรือขายเอกสารให้ดำเนินการไปพร้อมกับการเผยแพร่ประกาศและเอกสารโดยมีระยะเวลาการเผยแพร่ฯ ดังนี้

- วงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
เผยแพร่ไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ

- วงเงินเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
เผยแพร่ไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ

- วงเงินเกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
เผยแพร่ไม่น้อยกว่า ๑๒ วันทำการ

- วงเงินเกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป เผยแพร่ไม่น้อยกว่า ๒๐ วันทำการ

(๑.๓) วิธีสอบราคา คือการซื้อหรือจ้างวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทำได้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐนั้นตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณอินเทอร์เน็ต ทำให้ไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์ หรือระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ การให้หรือขายเอกสารให้ดำเนินการไปพร้อมกับการเผยแพร่ประกาศและเอกสาร โดยเผยแพร่ไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ

(๒) วิธีคัดเลือก การจัดซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ตามมาตรา ๕๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้ทำหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเข้ายื่นข้อเสนอไม่น้อยกว่า ๓ ราย เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่า ๓ ราย ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการไม่มีผลประโยชน์ร่วมกันของผู้ที่เข้ายื่นข้อเสนอด้วย

(๓) วิธีเฉพาะเจาะจง การจัดซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ตามมาตรา ๕๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา

๒.๒.๔ การขออนุมัติสั่งซื้อ/จ้าง ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ได้แก่ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น

๒.๒.๕ การทำสัญญา โดยหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

๒.๒.๖ การตรวจรับพัสดุ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

๒.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ประธาน ๑ คน และกรรมการอย่างน้อย ๒ คน ยกเว้น งานจ้างที่ปรึกษา กรรมการอย่างน้อย ๔ คน โดยแต่งตั้งจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ พนักงานหน่วยงานของรัฐหรือที่เรียกอย่างอื่น โดยคำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นสำคัญ ในกรณีที่จำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ จะแต่งตั้งบุคคลอื่นร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้ แต่จำนวนกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นจะต้องไม่มากกว่าจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง

ข้อห้าม ในการซื้อหรือจ้างครั้งเดียวกัน ห้ามแต่งตั้งผู้ที่เป็นกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ กรรมการพิจารณาผลการสอบราคา หรือกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุ และคณะกรรมการซื้อหรือจ้างทุกคณะ ควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับงานซื้อหรือจ้างนั้น ๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

๓. การอภิปรายเรื่อง “ธรรมาภิบาลสร้างสังคมให้ยั่งยืนอย่างไร” โดยวิทยากรร่วมอภิปรายประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทรขาว) ผู้แทนกรรมการ ก.ธ.จ. จาก ๓ ภาคส่วน ได้แก่ นายนาติน ปทุมชาติพัฒน์ รองประธาน ก.ธ.จ. มหาสารคาม (กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม) นายคณศ ประมุขกุล รองประธาน ก.ธ.จ. อุบลราชธานี (กรรมการสมาชิกสภาท้องถิ่น) นายชาญณรงค์ ทวีสาร รองประธาน ก.ธ.จ. ศรีสะเกษ (กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน) และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ นายประยูร วัชรารื่องวิทย์ ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. เลย นายชาญชัย เต็นจักรวาท ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. นครราชสีมา นายวิชา สว่างขจร ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. ร้อยเอ็ด โดยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

การอภิปรายเรื่อง “ธรรมาภิบาลสร้างสังคมให้ยั่งยืนอย่างไร” ได้กำหนดประเด็นการอภิปรายโดยผู้แทนกรรมการ ก.ธ.จ. อภิปรายในหัวข้อเรื่อง “เทคนิค วิธีการสอดส่อง และการให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ.” และ “ความร่วมมือของจังหวัดต่อการสอดส่องของ ก.ธ.จ.” และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐอภิปรายในหัวข้อเรื่อง “การเสริมสร้างธรรมาภิบาลของหน่วยงานในจังหวัด” และ “การสนับสนุนการทำงานของ ก.ธ.จ.” สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ ประเด็นหัวข้อเรื่อง “เทคนิค วิธีการสวดส่อง และการให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ.”
และ “**ความร่วมมือของจังหวัดต่อการสวดส่องของ ก.ธ.จ.**” โดยผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทรขาว) และ ผู้แทนกรรมการ ก.ธ.จ. สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ การบริหารจัดการข้อมูลให้มีคุณภาพ โดยให้ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. มาให้ความเห็น ก่อนสรุปข้อมูลที่จะไปสวดส่อง

๓.๑.๒ การทำงานแบบบูรณาการกับหน่วยงานที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) หากส่งต่อหรือติดตามงานร่วมกับภาคี จะทำให้งานมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๑.๓ การสวดส่องโครงการจะต้องดูตั้งแต่เริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินงาน และสิ้นสุดโครงการ (ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ) ทั้งนี้ ก่อนที่จะจัดทำโครงการควรมีการประชาคม เพื่อได้รับทราบความคิดเห็น และปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างทั่วถึง

๓.๑.๔ การทำงานของ ก.ธ.จ. ไม่ควรเน้นการจับผิด ซึ่งจะทําให้ส่วนราชการให้ความร่วมมือมากยิ่งขึ้น

๓.๑.๕ การได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการ หากมีโครงการที่จะเริ่มดำเนินการในพื้นที่หรือหมู่บ้านใด อำเภอก็เชิญ ก.ธ.จ. ไปร่วมประชุมเพื่อให้ผู้รับผิดชอบโครงการชี้แจงการดำเนินงานให้ ก.ธ.จ. ทราบ เพื่อเป็นการป้องกันและป้องปรามมิให้หน่วยงานกระทำความผิด

๓.๑.๖ กรณีการรับเรื่องร้องเรียน จะต้องเป็นมติที่ประชุมและมีข้อมูลยืนยันว่า ไม่ใช่เรื่องที่กลั่นแกล้งกัน ต้องเป็นเรื่องทุกข์ร้อนของประชาชนจริง ๆ เมื่อรับเรื่องแล้วต้องหาข้อมูลให้ได้ข้อเท็จจริง เบื้องต้นเป็นอย่างไร ผิดในประเด็นไหน แล้วจึงดำเนินการส่งต่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการต่อไป

๓.๑.๗ ก.ธ.จ. ควรเป็นผู้มีคุณธรรม และมีความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล สร้างความเชื่อมั่น ให้เป็นที่ยอมรับ เพื่อสร้างความร่วมมือการทำงานกับจังหวัดได้อย่างราบรื่น

๓.๒ ประเด็นหัวข้อเรื่อง “การเสริมสร้างธรรมาภิบาลของหน่วยงานในจังหวัด” และ “การสนับสนุนการทำงานของ ก.ธ.จ.” โดยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ สรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ การสร้างเครื่องมือบริหารการปฏิบัติงาน (Management Tools) โดยกำหนดปฏิทิน การปฏิบัติงานร่วมกันของ ก.ธ.จ. กำหนดแผนการสวดส่องว่าจะสวดส่องแผนงาน/โครงการเรื่องใด สถานที่ใด อย่างไร โดยแบ่งโซนพื้นที่รับผิดชอบ

๓.๒.๒ การสร้างช่องทางติดต่อสื่อสาร (Communication channel) และการสร้าง เครือข่ายของ ก.ธ.จ. (Network Organization) ให้เป็นผู้แจ้งข่าวในระดับตำบล และหมู่บ้าน

๓.๒.๓ ประชุม ก.ธ.จ. สัปดาห์ โดยร่วมประชุมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หัวหน้าส่วนราชการ ระดับอำเภอ โดยรองประธาน ก.ธ.จ. กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ดูแลรับผิดชอบในแต่ละพื้นที่ และผู้ช่วยเลขาฯ ไปร่วม ประชุมให้ครบทุกอำเภอ นอกจากนี้ ขอให้ที่ประชุม ก.ธ.จ. มีมติมอบหมายรองประธาน ก.ธ.จ. เข้าร่วมประชุมกับ กรรมการจังหวัด

๓.๒.๔ การประสานการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่ร่วมลงนาม MOU กรณีสวดส่องแล้ว พบหน่วยงานกระทำการทุจริต ก็จะดำเนินการส่งต่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงดำเนินการต่อไป

๓.๒.๕ การทำ Pre audit มีการวางแผน จัดทำประชาคมก่อนที่จะทำโครงการจริง

๓.๒.๖ ก.ธ.จ. มีการทำงานเป็นทีม เข้ากันได้ดี ซึ่งครั้งแรกที่เข้ามาทำงานจะต้องปรับทัศนคติก่อน และทุกคนต้องปรับตัวเองให้เป็นผู้ที่มีคุณธรรม จริยธรรม เปิดเผยโปร่งใส มีความจริงใจ change mind set “เปลี่ยนกระบวนการทางความคิด” และทำงานในเชิง active management ซึ่งการทำงานล่วงหน้า จะทำให้การทำงานของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๒.๗ จังหวัดได้เสริมสร้างธรรมาภิบาลของหน่วยงานในจังหวัด โดยให้ทุกส่วนราชการ ในจังหวัดลงนามแสดงสัตยาบรรณ ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และ มีการมอบรางวัลโครงการที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นส่วนช่วยสนับสนุนการทำงานของ ก.ธ.จ. ให้ง่ายขึ้น

๓.๒.๘ ควรมีการจัดตั้งสถาบันธรรมรัฐเพื่ออบรมให้ความรู้เกี่ยวกับธรรมาภิบาลกับ ข้าราชการ ยุทธธรรมาภิบาล ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. เครือข่าย ตลอดจนประชาชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะทำให้ ธรรมาภิบาลสร้างสังคมไทยได้อย่างยั่งยืน

๔. การเสวนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มี ประสิทธิภาพ” โดยผู้ร่วมเสวนา ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันทรารธร) ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. เลย (นายจิรวัฒน์ วัฒนถนอม) รองประธาน ก.ธ.จ. มุกดาหาร (นายกิตติรัตน์ กุลตังวัฒนา) รองประธาน ก.ธ.จ. ขอนแก่น (นายเอกวัชร โชติธนธำรง) รองประธาน ก.ธ.จ. อุบลราชธานี (นายคณศ ประมุขกุล) รองประธาน ก.ธ.จ. นครราชสีมา (นายพยุหศักดิ์ จายะภูมิ) และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวอรนุช ศรีรินทร์) เป็นผู้ดำเนินการเสวนา

๔.๑ การเสวนาในเรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ” ซึ่งผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันทรารธร) ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. ได้เสนอแนวคิดและสนับสนุนการทำงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

๔.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสนับสนุนการทำงานของ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. ในทุกเรื่องแต่ต้องเป็นเรื่องที่มีเหตุมีผลและอยู่ในกรอบธรรมาภิบาล ทั้งนี้ เมื่อได้รับการ สนับสนุนแล้ว ก.ธ.จ. ต้องทำให้ได้ในเรื่องที่ขอรับการสนับสนุน

๔.๑.๒ ก.ธ.จ. เป็นผู้แทนภาคประชาชน ตั้งขึ้นมาเพื่อตรวจสอบภาคราชการให้ปฏิบัติ หน้าที่ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ดังนั้น ในอนาคตหาก ก.ธ.จ. เป็นองค์กรที่มีความเข้มแข็งและมีความพร้อม ในทุก ๆ ด้านแล้ว จะมีการผลักดันให้ ก.ธ.จ. ขึ้นมาเป็น ประธาน ก.ธ.จ. ที่มาจากภาคประชาชนอย่างแท้จริง และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจะเป็นที่ปรึกษาให้กับ ก.ธ.จ. แทน

๔.๑.๓ จังหวัดควรใช้กลไกของ ก.ธ.จ. เข้าไปมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกับผู้ว่าราชการ จังหวัด โดยกรรมการ ก.ธ.จ. เป็นผู้มีความรู้ ได้รับความคัดเลือกเข้าไปมีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการของจังหวัด ในหลาย ๆ คณะ นอกจากนี้ ก.ธ.จ. ยังสามารถมีส่วนร่วมทำงานในบทบาทอื่น ๆ ได้ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อจังหวัด

๔.๑.๔ การสร้างเครือข่ายและการแสวงหาข้อมูล ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็น หาก ก.ธ.จ. ไม่มีข้อมูลหรือมีข้อมูลไม่ครบถ้วนก็ไม่สามารถจะพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่องนั้น ๆ ได้ ดังนั้น ก.ธ.จ. จะต้องรู้ข้อมูลในพื้นที่อำเภอที่รับผิดชอบ ต้องรู้ว่าประชาชนเดือดร้อนในเรื่องอะไร ที่ไหน อย่างไร รู้ถึงปัญหาของชุมชน ปัญหาของหมู่บ้าน จึงจำเป็นต้องสร้างเครือข่ายในทุกพื้นที่ และเครือข่ายก็สามารถส่งข้อมูล และประสานงานกับท่านได้โดยตรง โดยใช้ระบบ social media ให้เป็นประโยชน์ เพื่อความสะดวกและรวดเร็ว ทำให้สื่อสารกันได้ตลอดเวลา หากมีข้อมูลที่ชัดเจนจะทำให้การทำงานของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๑.๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดเพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการทำงานของ ก.ธ.จ. แต่ที่ผ่านมาพบว่า บางจังหวัดมีการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวน้อยมาก ดังนั้น จึงขอให้ ก.ธ.จ. วางแผนการทำงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณในวงเงินที่ได้รับจัดสรร เพื่อเป็น การบริหารการใช้จ่ายงบประมาณให้คุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๖ ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. เป็นเรื่องที่สำคัญ ดังนั้น ก.ธ.จ. จะต้องเป็นผู้ที่มีภูมิความรู้ มีประสบการณ์ในการทำงาน มีความละเอียดรอบคอบ จึงจะทำให้มองเห็นว่าโครงการที่ไปสอดส่องมีปัญหาหรือไม่ หากพบปัญหาที่สามารถให้ข้อเสนอแนะได้ตรงประเด็นของปัญหานั้น ๆ ซึ่งจะทำให้ ก.ธ.จ. เป็นผู้ที่มีศักยภาพในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ และจะทำให้หน่วยงานราชการยอมรับการทำงาน ของ ก.ธ.จ. อีกทางหนึ่งด้วย

๔.๑.๗ รองประธาน ก.ธ.จ. เป็นผู้ที่มีความสำคัญ และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ ดังนั้น การเลือกผู้ที่จะมาทำหน้าที่รองประธาน จึงควรพิจารณาจากผู้ที่มีมุมมอง มีวิสัยทัศน์ สร้างทีมงาน สร้างความร่วมมือ

๔.๒ ผู้เข้าร่วมเสวนาได้แสดงความคิดเห็นในหลาย ๆ เรื่องซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๔.๒.๑ ก.ธ.จ. ควรทำงานเป็นทีม โดยปฏิบัติตามกรอบอำนาจ หน้าที่ของ ก.ธ.จ. ที่ระเบียบฯ กำหนด

๔.๒.๒ ก.ธ.จ. ควรทำงานอย่างเป็นระบบ เป็นไปตามมาตรฐานกลางๆ และคู่มือ การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ.

๔.๒.๓ ก.ธ.จ. ควรให้ข้อเสนอแนะกับหน่วยงานในเชิงสร้างสรรค์ เชิงบวก ซึ่งจะทำให้หน่วยงานยอมรับการทำงานของ ก.ธ.จ. มากขึ้น

๔.๒.๔ ควรวางระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพ โดยเริ่มเข้าไปมีส่วนร่วมตั้งแต่การพิจารณาแผนงาน/โครงการของจังหวัด และติดตามผลการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๕ กรรมการทุกคนจะต้องสร้างเครือข่ายให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และให้ความรู้กับเครือข่ายเพื่อให้เครือข่ายได้รับรู้และเข้าใจการทำงานของ ก.ธ.จ.

๔.๒.๖ ก.ธ.จ. เป็นผู้มีจิตอาสา เป็นผู้มีเกียรติ ดังนั้น ก.ธ.จ. จะต้องรักษาภาพลักษณ์ของตนเอง เป็นผู้ดำรงตนให้มีธรรมาภิบาล และต้องมีการสอดส่องกันเองด้วย หากกรรมการท่านใดมีการกระทำผิด ก็จะต้องตักเตือนกัน

๔.๓ ในส่วนของประเด็นข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. ที่เข้าร่วมสัมมนา มีดังนี้

๔.๓.๑ ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดและอำเภอ เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ ก.ธ.จ. และเครือข่ายเข้าร่วมประชุมหัวหน้าส่วนราชการด้วย

๔.๓.๒ ควรส่งเสริมให้มีหลักสูตรธรรมาภิบาล ตั้งแต่ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ ขึ้นไป เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่อง การเสริมสร้างธรรมาภิบาล/คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย

๔.๓.๓ ก.ธ.จ. ควรพัฒนาตนเองให้มีความน่าเชื่อถือ และมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี

๔.๓.๔ ขอให้จัดทำทำเนียบ ก.ธ.จ. ทุกจังหวัด เพื่อใช้ในการสื่อสาร ประสานงาน ทำให้งานสำเร็จได้ด้วยดี ควรมีช่องทางการสื่อสาร ก.ธ.จ. ทั้งระบบ และขอให้จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน One Stop Service เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน

๔.๓.๕ ควรจัดอบรมให้ความรู้เชิงปฏิบัติการ โดยมีการทำ work shop ร่วมกัน

๔.๓.๖ ควรมีศูนย์เรียนรู้ IT เพื่อให้ก้าวทันเหตุการณ์ปัจจุบัน



สรุปผลประเมินโครงการสัมมนาฯ

ส่วนที่ ๑ ผู้ตอบแบบประเมิน

ประเภทผู้ตอบแบบประเมิน

ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. (ของจังหวัด) และเครือข่าย ก.ธ.จ. (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ส่วนที่ ๒ ความพึงพอใจที่มีต่อประเด็นการสัมมนา

การประเมินผลโครงการสัมมนา ก.ธ.จ. และเครือข่าย ซึ่งเป็นการประเมินด้านความรู้ ความเข้าใจ และความพึงพอใจ โดยกำหนดค่าคะแนนการประเมินที่ระดับ ๕ = มากที่สุด ๔ = มาก ๓ = ปานกลาง ๒ = น้อย ๑ = น้อยที่สุด จากการตอบแบบประเมินผลของผู้เข้าร่วมสัมมนาสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ความรู้ความเข้าใจเรื่อง “บทบาท อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ.”

ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๑๙

๒.๒ ความรู้ความเข้าใจเรื่อง “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐”

ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓.๗๙

๒.๓ ความรู้ความเข้าใจเรื่อง “ธรรมาภิบาลสร้างสังคมให้ยั่งยืนอย่างไร”

ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓.๘๔

๒.๔ ความรู้ความเข้าใจเรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ”

ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓.๙๕

๒.๕ ความพึงพอใจเกี่ยวกับการตอบข้อซักถามของวิทยากร

ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓.๙๗

๒.๖ ความพึงพอใจต่อการสัมมนาในภาพรวม

ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓.๘๘

ส่วนที่ ๓ ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะอื่น ๆ ผู้เข้าร่วมสัมมนามีข้อเสนอแนะที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑. ควรจัดเนื้อหาในการอบรมเรื่องอื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น เรื่องเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหลักการ

ทำงานของผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๓.๒ ควรจัดอบรมเรื่องระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างให้มากขึ้น เพราะเป็นเนื้อหาที่เข้าใจยาก

๓.๓ ควรให้ ก.ธ.จ. ๑ คน สามารถนำเครือข่ายมาได้ไม่เกิน ๕ คน

๓.๔ ควรจัดให้มีประชุมกลุ่มย่อยเพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นซึ่งกันและกัน

๓.๕ ควรมีการบูรณาการสอดส่องร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. แต่ละคณะ

๓.๖ ควรมีค่าตอบแทนรายเดือนให้กับ ก.ธ.จ. ประมาณ ๕,๐๐๐ – ๑๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน

๓.๗. ควรนำผลงานตัวอย่างของ ก.ธ.จ. ที่เป็นเลิศมาเสนอเพื่อเป็นกรณีศึกษาให้กับ ก.ธ.จ. คณะอื่น ๆ

๓.๘ ขอให้พิจารณาค่าพาหนะในการเดินทางมาประชุมของ ก.ธ.จ. ให้มากกว่ากิโลเมตรละ ๔ บาท

๓.๙ ควรจัดสัมมนาอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และสถานที่จัดสัมมนาควรเป็นศูนย์กลางของภาค

ประมวลภาพกิจกรรม

