



บทสรุปผู้บริหาร
รายงานผลการดำเนินงานของ
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔



บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔



คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีการสรรหา การกำหนดสัดส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง เป็นต้น มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยระเบียบดังกล่าว ข้อ ๓๑ ได้กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปีแล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดกรอบแนวทางในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ สอดส่องการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยเน้นสอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้งสอดส่องในเรื่องอื่นๆ ได้แก่ การรับเรื่องที่มีการร้องเรียนจากประชาชน เรื่องที่ ก.ธ.จ. พบเห็นในพื้นที่หรือเรื่องที่ได้รับแจ้งข้อมูลจากเครือข่าย เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติราชการ ซึ่งมีผลการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

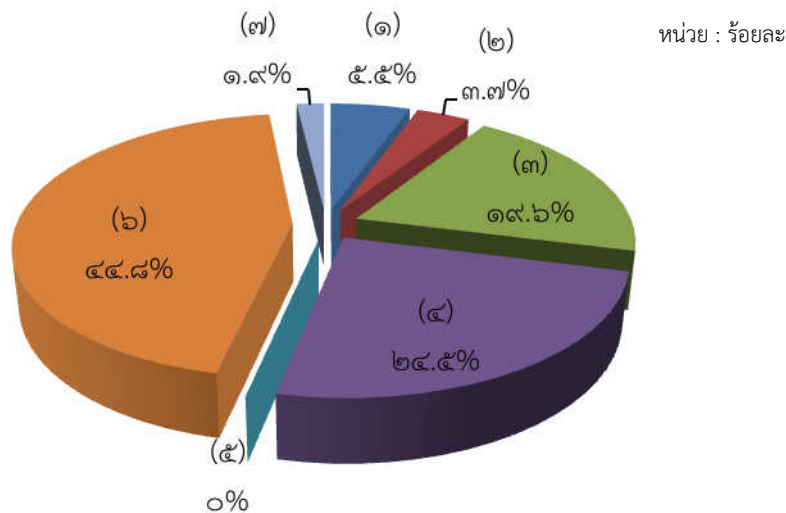
๑.๑ การประชุม ก.ธ.จ. เพื่อสอดส่องงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัด

ระเบียบข้อ ๒๔ วรรคสอง กำหนดว่าให้มีการประชุม ก.ธ.จ. ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศกำหนดให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ให้มีการประชุม ก.ธ.จ. อย่างน้อยปีละ ๓ ครั้ง เพื่อขับเคลื่อนกระบวนการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ให้เกิดผลงาน และระเบียบฯ ข้อ ๒๔ วรรคสาม ได้กำหนดในเรื่องของการประชุม ก.ธ.จ. ว่า ในกรณีที่กรรมการเข้าชื่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดร้องขอให้เปิดประชุม ก.ธ.จ. ให้ประธานเรียกประชุม ก.ธ.จ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการร้องขอ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ธ.จ. ได้ขับเคลื่อนให้มีการประชุม ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ รวมจำนวน ๒๗๖ ครั้ง ซึ่ง ก.ธ.จ. ทุกคนสามารถดำเนินการประชุมได้ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดไว้ โดย ก.ธ.จ. ที่จัดประชุมมากที่สุด จำนวน ๕ ครั้ง รวม ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น ฉะเชิงเทรา นครปฐม นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ และสระแก้ว สำหรับจังหวัดอื่นๆ มีการจัดประชุมจำนวน ๔ ครั้ง รวม ๓๗ จังหวัด และจัดประชุมจำนวน ๓ ครั้ง รวม ๓๑ จังหวัด ซึ่งในการประชุม ก.ธ.จ. แต่ละครั้ง กรรมการจะพิจารณากลับกรองเรื่องที่พบจากการสอดส่องก่อนที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าไปพร้อมกันด้วย

๑.๒ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในภาพรวม

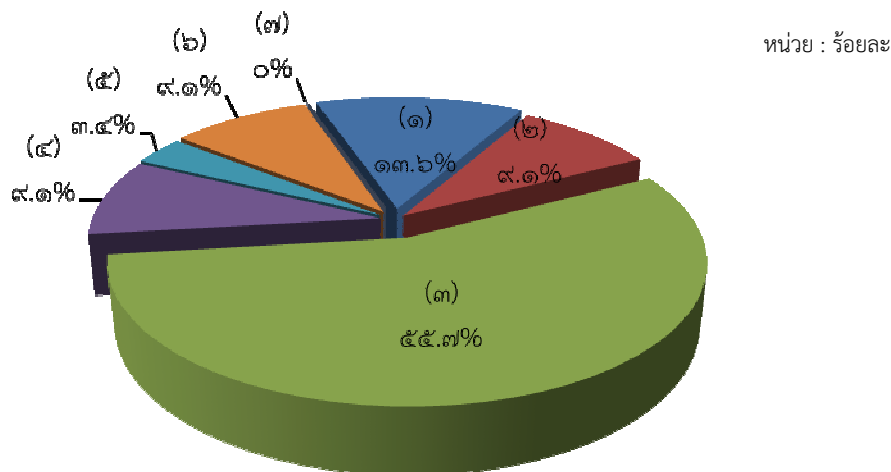
๑.๒.๑ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐโดยเน้นสอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด



- (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน
- (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า
- (๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน
- (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส
- (๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมทั้ง ๗๕ คณะ/จังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ พบว่าเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติภารกิจหรือบริหารจัดการโครงการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๗๘ โครงการ รวม ๑๐๕ ข้อ ซึ่งแยกเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖) คือปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสมากที่สุด จำนวน ๗๓ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๘ รองลงมาเป็นกรณีไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) คือการปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๔๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๕ เช่น โครงการก่อสร้างยุ้งฉางชุมชน บ้านทุ่งยายชี หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าตะเียบ อำเภอนาทะเียบ จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า การก่อสร้างยุ้งฉางมีลักษณะไม่เหมาะสมกับสภาพของยุ้งฉาง เนื่องจากการก่อสร้างเป็นเพิงไม่มีผนังกันเพื่อป้องกันนก หนู และแมลงต่าง ๆ การก่อสร้างจึงอาจไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่าและไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) และ (๔) โครงการแก้มลิงทุ่งมะเดื่อ จังหวัดตราด พบว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้วางแผนการบริหารจัดการน้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมดังกล่าว ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖) เป็นต้น

๑.๒.๒ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในเรื่องร้องเรียน



- (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน
- (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า
- (๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน
- (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส
- (๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

ผลการสอดส่องเรื่องร้องเรียน เป็นกรณีเรื่องที่ประชาชนร้องเรียนมายัง ก.ธ.จ. ผ่านหนังสือร้องเรียน เรื่องที่มีการร้องเรียนต่อ ก.ธ.จ. โดยตรง หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องแล้ว พบเห็นในพื้นที่ ซึ่งจากผลการสอดส่องในภาพรวมของ ก.ธ.จ. ๗๕ คณะ/จังหวัด โดยเทียบเคียงกับ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ พบว่า เจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๗๓ เรื่อง รวม ๘๐ ข้อ ซึ่งแยกเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มากที่สุดจำนวน ๔๙ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๗ รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) คือการปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๑๒ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖ เช่น กรณี การตรวจสอบเส้นทางคมนาคม ถนนพระราม ๒ ช่วงประมาณ กม. ๓๔ - ๓๕ ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ไม่มีความปลอดภัย โดยพบว่า เส้นทางถนนพระราม ๒ เป็นเส้นทางหลักที่ประชาชนใช้สัญจรไปมา แต่การกำหนดให้บริเวณดังกล่าวเป็นจุดกัลบรถ จะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ใช้เส้นทางคมนาคม แม้จะมีการติดตั้งสัญญาณไฟสีเหลืองเตือนให้ระวัง แต่ยังทำให้เกิดอุบัติเหตุขึ้นบ่อยๆ ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) กรณีสอดส่องการร้องเรียนนายองค์การบริหารส่วนตำบลหนองระเวียง จังหวัดนครราชสีมา ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว โดยนำรถยนต์ส่วนตัวไปเติมน้ำมันด้วยเงินเชื่อ และสั่งซื้อในนามของ อบต.หนองระเวียง ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวเป็นการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว ทำความเสียหายแก่ทางราชการซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) เป็นต้น

จากกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าวข้างต้น ก.ธ.จ. ได้ให้ข้อเสนอแนะ โดยแจ้งเป็นมติของ ก.ธ.จ. ให้เจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามมติ ก.ธ.จ. ซึ่งส่วนราชการได้มีการตอบรับ ปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีแล้ว

๑.๒.๓ ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ

ก.ธ.จ. ได้มีการพิจารณาและมีมติเรื่องที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาระบบการทำงานของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหลายเรื่อง อาทิ

(๑) ดำเนินการจัดสัมมนาเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วม และสร้างเครือข่ายเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ได้แก่ ก.ธ.จ. ยโสธร ปทุมธานี สิงห์บุรี ลำพูน สมุทรปราการ ปราจีนบุรี และประจวบคีรีขันธ์

(๒) การมอบหมายให้รองประธาน ก.ธ.จ. ทำหน้าที่ประธานในการประชุมปรึกษาหารือเรื่องต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. อย่างไม่เป็นทางการ ก่อนจะนำเข้าสู่การพิจารณาของ ก.ธ.จ. คณะใหญ่

(๓) การผลักดันงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการจัดตั้งหน่วยไฟไหม้ - น้ำร้อนลวก (Burn Unit) ให้กับโรงพยาบาลในจังหวัดชัยภูมิ

๒. การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ส.ก.ธ.จ.) ได้ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ดังนี้

๒.๑ การจัดทำกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ ก.ธ.จ. สอดส่องการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการโดยเน้นสอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้งเรื่องอื่นๆ ที่จะทำให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือการปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องของความโปร่งใส และการมุ่งผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ส.ก.ธ.จ. ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขึ้น เพื่อใช้ประกอบกับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแสดงให้เห็นถึงการสอดส่องการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ตลอดจนวิธีการสอดส่อง ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒.๒ การสรรหา แต่งตั้ง และการประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. กรณีมีจังหวัดตั้งขึ้นใหม่ และกรณีมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

๒.๒.๑ การสรรหา แต่งตั้ง และประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. กรณีมีจังหวัดตั้งขึ้นใหม่

โดยที่พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ทำให้ต้องดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหา ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบฯ แต่จากการตรวจสอบข้อมูลพบว่า จังหวัดบึงกาฬยังมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหากรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ซึ่งระเบียบฯ ข้อ ๑๕ (๑) ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนว่า จะต้องเป็นสมาชิกหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด หรือสมาคมการค้ามาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันแจ้งรายชื่อไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด จึงทำให้ภาคธุรกิจเอกชนมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหา ก.ธ.จ. บึงกาฬ ให้เป็นไปตามระเบียบฯ ต่อไป

๒.๒.๒ การสรรหา แต่งตั้ง และประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. กรณีมี ก.ธ.จ. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แจ้งให้จังหวัดต่างๆ ดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ รวมจำนวน ๓๓ จังหวัด ๔๔ ราย โดยกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เนื่องจากเสียชีวิต ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙ (๑) จำนวน ๙ ราย ขอลาออก ตามข้อ ๑๙ (๒) จำนวน ๒๗ ราย และขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๑๙ (๓) ในภายหลัง จำนวน ๘ ราย

๒.๓ การสร้างเครือข่ายความร่วมมือในพื้นที่ให้กับกรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ ส.ก.ธ.จ. จัดโครงการสัมมนาการสร้างเครือข่ายความร่วมมือเชิงปฏิบัติการระหว่างกรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน และนักวิชาการในพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการสร้างเครือข่ายในรูปแบบต่างๆ ขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครือข่ายนักวิชาการในพื้นที่ ซึ่งมาจากผู้ทรงคุณวุฒิ อาจารย์จากวิทยาลัยหรือมหาวิทยาลัยในพื้นที่ต่างๆ ในแต่ละภาค เพื่อเป็นเครือข่ายให้กับ ก.ธ.จ. ในการให้ข้อมูลข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะในเรื่องต่างๆ ที่ ก.ธ.จ. ได้สอดส่องและพบปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งจะทำการดำเนินการตามภารกิจอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การจัดสัมมนาดังกล่าวได้ดำเนินการในพื้นที่ รวม ๔ ภาค ระหว่างวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ - ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยมีกลุ่มเป้าหมายและผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้งสิ้น ๑,๒๖๖ คน

๒.๔ การจัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ.

๒๕๕๔ เรื่อง ประมวลจริยธรรมของกรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

เพื่อให้ ก.ธ.จ. ซึ่งเป็นองค์กรภาคประชาชนมีความน่าเชื่อถือต่อสาธารณชนโดยทั่วไป และสามารถปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่าย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นควรให้มีการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของกรมการธรรมาภิบาลจังหวัด อันจะเป็นข้อพึงระวังในการปฏิบัติหน้าที่ และเป็นเกณฑ์มาตรฐานในการปฏิบัติตน ตลอดจนเป็นฐานในการพิจารณาเรื่องการพ้นจากตำแหน่งตามข้อ ๑๙ (๔) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยได้จัดทำประมวลจริยธรรมของกรมการธรรมาภิบาลจังหวัดขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ซึ่งประมวลจริยธรรมดังกล่าวได้ผ่านกระบวนการสร้างความเห็นพ้องร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. ด้วยแล้ว ทั้งนี้ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ใช้อำนาจตามระเบียบข้อ ๓๐ จัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๔ เรื่อง ประมวลจริยธรรมของกรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และแจ้งให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ธ.จ. นำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุม ก.ธ.จ. เพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไปแล้ว

๒.๕ การดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒

จากการปฏิบัติภารกิจตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนด พบว่าระเบียบดังกล่าว ยังมีประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหา ก.ธ.จ. หลายประการ ในกรณีนี้ เพื่อให้การสรรหาเป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว ลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสรรหา จึงได้มีการแก้ไขขั้นตอน วิธีการสรรหา การกำหนดสัดส่วนสมาชิกสภาท้องถิ่น และการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรองไว้ ในข้อ ๖ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๖ และข้อ ๒๐ แห่งระเบียบฯ ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงร่างระเบียบฯ และนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตลอดจนมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔

๒.๖ การดำเนินการภายหลังระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการ ธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ

เมื่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ ทำให้การสรรหา ก.ธ.จ. กรณีมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เปลี่ยนแปลงไปหลายประการ เช่น มีการกำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง การเลื่อนรายชื่อจากบัญชีรายชื่อสำรองเพื่อทดแทนตำแหน่งที่ว่างลงกรณีมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ รวมถึงวิธีการลงคะแนนเลือกกันเองที่กำหนดให้ผู้เข้าร่วมประชุมต้องลงคะแนนเลือกผู้เข้าร่วมประชุมด้วยกันจำนวนสองรายชื่อ (ข้อ ๗ และข้อ ๘ แห่งระเบียบฯ) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงอาศัยอำนาจตามในข้อ ๓๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๔ ยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ และกำหนดแนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระขึ้นใหม่ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ฉบับลงวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบฯ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

๒.๗ การสนับสนุนข้อมูลของ ก.ธ.จ. ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย ส.ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการเพื่อปรับปรุงเว็บไซต์ www.opm.go.th ในส่วนของ ก.ธ.จ. ใหม่ เพื่อให้เว็บไซต์ของ ก.ธ.จ. มีความน่าสนใจ และสามารถเป็นสื่อกลางในการสนับสนุนข้อมูลข่าวสารให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนทั่วไปให้สามารถค้นหาข้อมูลได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โดยได้ประสานงานกับศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการดำเนินการ

๒.๘ การขอความอนุเคราะห์สถานที่เพื่อใช้เป็นสำนักงานหรือศูนย์ประสานงาน ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อแจ้งประสานงานผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อให้ความอนุเคราะห์สถานที่ปฏิบัติงานของผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. เป็นสำนักงานหรือศูนย์ประสานงานของ ก.ธ.จ. ซึ่งจังหวัดต่าง ๆ เช่น จังหวัดพิษณุโลก ตรัง อุตรดิตถ์ อ่างทอง สระแก้ว ได้แจ้งการสนับสนุนสถานที่เพื่อใช้เป็นศูนย์ประสานงานของ ก.ธ.จ. มาถึงสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ และมีหนังสือตอบขอบคุณในความอนุเคราะห์ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดดังกล่าว พร้อมทั้งนำเรียนผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ธ.จ. ได้รับทราบ เพื่อแจ้งให้ ก.ธ.จ. แต่ละจังหวัดทราบต่อไปด้วยแล้ว

๒.๙ การจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

และได้เผยแพร่รายงานดังกล่าว จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ เล่ม ให้กับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดทั่วประเทศ จังหวัด อำเภอ รวมถึงประชาชน หน่วยงานราชการต่างๆ เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

๓. แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดแผนในการปฏิบัติงานเพื่อให้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ดังนี้

๓.๑ การสอดส่องผลการปฏิบัติงานของจังหวัด และการให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. จะยังคงให้ความสำคัญหรือเน้นในเรื่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และการดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ตามอำนาจหน้าที่ข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ของระเบียบฯ เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัดเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เช่นเดียวกับการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๒ ส่งเสริม และสนับสนุนให้มีการสร้างเครือข่าย ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. แต่ละคณะมีการสร้างเครือข่ายร่วมกัน และสร้างเครือข่ายกับภาคประชาชน เพื่อร่วมเป็นเครือข่ายในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐให้กว้างขวางยิ่งขึ้น รวมทั้งกระตุ้นให้มีการใช้เครือข่ายนักวิชาการในพื้นที่ ซึ่งได้มีการสร้างเครือข่ายไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อเสนอแนะในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๓.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก.ธ.จ. จะทยอยครบวาระในการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหา ก.ธ.จ. ใหม่ ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด โดยจะต้องเตรียมการเพื่อชักชวนความเข้าใจและอำนวยความสะดวกให้กับจังหวัด และอำเภอในการสรรหา ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบฯ ทั้งในเรื่องวิธีการสรรหา สัดส่วนของผู้แทนภาคต่างๆ รวมทั้งการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง เป็นต้น และเมื่อดำเนินการสรรหาแล้วเสร็จ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้จัดให้มีการสัมมนาผู้ได้รับการสรรหาเป็น ก.ธ.จ. ใหม่ทั้งหมด เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. เพื่อให้ทราบเกี่ยวกับกระบวนการสอดส่อง และการให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานของจังหวัด ให้การดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามเจตนารมณ์ที่กฎหมายกำหนด และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. เป็นไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกันทุกจังหวัด

๓.๔ ส่งเสริมให้ ก.ธ.จ. ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดอย่างเคร่งครัด โดยใช้กลไกผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. โดยให้กำชับ และกระตุ้นให้กรรมการทุกคนปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ซึ่งได้มีข้อกำหนดในประมวลจริยธรรมให้เป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณาเกี่ยวกับความประพฤติ การบกพร่องต่อหน้าที่หรือการหย่อนความสามารถของกรรมการ ซึ่งอาจถูกเสนอให้พ้นจากตำแหน่งตามข้อ ๑๙ (๔) แห่งระเบียบฯ ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนรวมทั้งส่วนราชการต่างๆ เกิดความเชื่อถือ มีความศรัทธาและยอมรับในคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดมากยิ่งขึ้น





สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เลขที่ ๑ ถนนพิษณุโลก แขวงจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

โทรศัพท์/โทรสาร : ๐ ๒๒๔๒ ๖๒๗๑

Website : www.opm.go.th