



บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

และ

การสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

จัดทำโดย

สำนักตรวจราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และ
การสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓



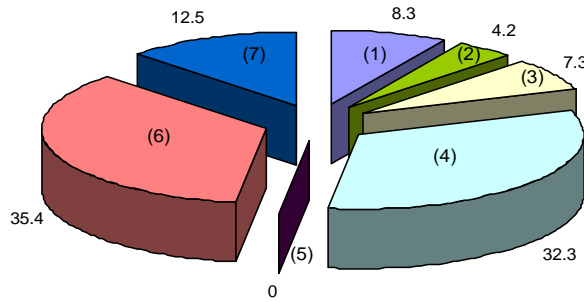
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการ
ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗)
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจใน
จังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร
และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติ
ภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และ
เป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ
ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งต่อมาได้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๓๑
กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปีแล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรีจึงได้จัดทำรายงานตามระเบียบฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ออกเป็น ๒ ส่วน คือ
ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และ การสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการ
ธรรมาภิบาลจังหวัดของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ได้กำหนดกรอบแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบฯ ข้อ ๓๐ โดยเน้นให้ ก.ธ.จ. สอดส่อง
ในเรื่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยดำเนินการสอดส่องงาน/โครงการ ตามแผนพัฒนาจังหวัด
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้งการรับเรื่องอื่น ๆ จากประชาชน หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่อง
พบว่า หน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีการดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
ซึ่งก็จะดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๘ ต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ผู้ตรวจราชการ
สำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ ได้จัดให้มีการประชุม ก.ธ.จ. รวมทั้งสิ้น จำนวน
๒๕๙ ครั้ง/๗๕ จังหวัด ซึ่งสรุปสาระสำคัญผลการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑) การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ในเรื่อง
ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดที่กำหนดไว้ในแนวทาง
การสอดส่องของ ก.ธ.จ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

หน่วย : ร้อยละ

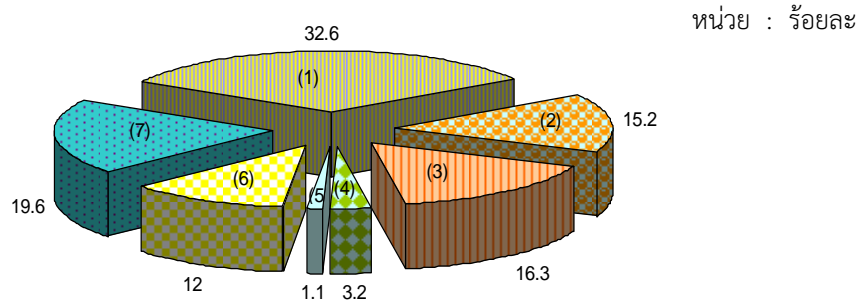


- (1) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- (2) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน
- (3) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- (4) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า
- (5) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็นให้ทันต่อสถานการณ์ โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน
- (6) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส
- (7) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การปฏิบัติงานสม่ำเสมอและเผยแพร่ต่อสาธารณะ

การสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยเน้นไปที่โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่เป็นคำของบประมาณของจังหวัดทุกโครงการ จำนวน ๔,๙๙๖ โครงการรวมเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน ๑๗,๔๔๑,๕๖๔,๕๓๖ บาท พบว่า ไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ (๖) ในเรื่องของการปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสสูงถึงร้อยละ ๓๕.๔ และ ข้อ ๒๓ (๔) ในเรื่องของการปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์

มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า สูงรองลงมาที่ร้อยละ ๓๒.๓ เช่น โครงการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองบางโสน พร้อมถนนเลียบบคลองประปา หมู่ที่ ๖ ตำบลบางม่วง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี พบว่า ไม่มีการปิดประกาศหรือตั้งป้ายประชาสัมพันธ์โครงการให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ และเห็นควรให้มีการขยายคอสสะพานให้สอดคล้องกับสะพานที่สร้างขึ้นใหม่เพื่อความปลอดภัยของผู้สัญจร โครงการพัฒนาพื้นที่ชายแดนกลุ่มปราสาทตาเมือน อำเภอพนมดงรัก จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งมีแนวโน้มที่จะดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา เป็นต้น

๒) การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในเรื่องที่เครือข่ายของ ก.ธ.จ. หรือประชาชนร้องเรียนผ่าน ก.ธ.จ.



- (1) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- (2) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน
- (3) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- (4) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า
- (5) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์ โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อน และทุกข์ยากของประชาชน
- (6) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส
- (7) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การปฏิบัติงานสม่ำเสมอและเผยแพร่ต่อสาธารณะ

การสอดส่องเรื่องอื่น ๆ ที่มีการรับเรื่องผ่านทางเครือข่าย ก.ธ.จ. หรือประชาชนในพื้นที่ร้องเรียนผ่าน ก.ธ.จ. รวมทั้งเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องพบโดยตรงพบว่า ไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ (๑) กรณีการปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนสูงถึงร้อยละ ๓๒.๖ เช่น กรณีการตรวจสอบการประกาศประกวดราคาการก่อสร้างท่อระบายน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วม หมู่ที่ ๑ - ๗ ตำบลตากออก อำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก ซึ่งดำเนินการไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การขอจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดทำบัตรผ่านแดน ณ ด่านชายแดนของอำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย ส่อไปในทางไม่โปร่งใส เป็นต้น

๒. ผลการดำเนินงานของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ส.ก.ธ.จ.) ในฐานะหน่วยงานภายในสำนักตรวจราชการที่รับผิดชอบในการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สรุปผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคได้ดังนี้

๑) การจัดทำกรอบแนวทางในการสอดส่องงาน/โครงการของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส.ก.ธ.จ. ได้จัดทำกรอบแนวทางในการสอดส่องงาน/โครงการของ ก.ธ.จ. เพื่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และแจ้งเวียนให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. ได้รับทราบ และใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ โดยเน้นให้ ก.ธ.จ. สอดส่องในเรื่องของการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด โดยให้ประธาน ก.ธ.จ. จัดประชุม ก.ธ.จ. เพื่อแบ่งโครงการในแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของจังหวัดทั้งหมดทุกโครงการ ให้กรรมการ ก.ธ.จ. พิจารณา ซึ่งในการสอดส่องได้จัดทำตัวอย่างเป็น Checklist ให้กรรมการทุกท่านใช้เป็นแนวทางในการตรวจสอบโครงการที่ได้รับมอบหมาย โดยกรรมการจะตรวจสอบตาม Checklist ซึ่งแปลงมาจาก พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การเตรียมโครงการ ชวงนำโครงการสู่การปฏิบัติ และชวงโครงการแล้วเสร็จ

ในการนี้ เมื่อกรรมการพบโครงการใดไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ให้แจ้งฝ่ายเลขานุการ เพื่อนำเข้าพิจารณาในที่ประชุม ก.ธ.จ. และมีมติให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ดี ประธาน ก.ธ.จ. อาจดำเนินการเรื่องอื่นใดตามอำนาจหน้าที่ได้ตามความเหมาะสม นอกเหนือจากกรอบแนวทางที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้

๒) การดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. กรณีมี ก.ธ.จ. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๑ กำหนดว่า ในกรณีที่ต้องดำเนินการสรรหากรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๑๘ หรือ การสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ ๒๐ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสรรหากรรมการใหม่ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับจังหวัดและอำเภอในการสรรหา ก.ธ.จ. ส.ก.ธ.จ. จึงได้จัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่องแนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เพื่อให้จังหวัดใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการสรรหา ก.ธ.จ. แทนตำแหน่งที่ว่างลงก่อนครบวาระต่อไป

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส.ก.ธ.จ. ได้แจ้งให้จังหวัดต่างๆ ดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ รวมจำนวน ๒๕ จังหวัด ๓๓ ครั้ง โดยกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เนื่องจากเสียชีวิต ลาออก หรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามข้อ ๘ ข้อ ๑๑ หรือข้อ ๑๕ แล้วแต่กรณี ซึ่งส่วนใหญ่การดำเนินการสรรหาเป็นไปตามกรอบระยะเวลา ๖๐ วัน ตามที่ระเบียบฯ กำหนด

๓) การประชาสัมพันธ์คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย ส.ก.ธ.จ. ได้จัดทำโครงการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับ ก.ธ.จ. ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ให้กับหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนทั่วไปได้รับทราบเกี่ยวกับบทบาท ภารกิจ และการปฏิบัติหน้าที่ของก.ธ.จ. เพื่อให้ ก.ธ.จ. สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้บรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ที่ระเบียบฯ กำหนด โดยได้จัดทำแผนการดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของ ก.ธ.จ. ผ่านสื่อมวลชนทั้งในส่วนของสื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ และสื่อโทรทัศน์ รวมทั้งได้ดำเนินการจัดกิจกรรมการประชาสัมพันธ์ต่างๆ ซึ่งจากการประชาสัมพันธ์ดังกล่าว ปรากฏว่า จังหวัด อำเภอและประชาชนทั่วไปเริ่มจะได้รับทราบเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. และได้รับความร่วมมือจากจังหวัดและหน่วยงานในระดับจังหวัดในการสอดส่องงาน/โครงการตามภารกิจ รวมทั้งสามารถสร้างเครือข่ายในการสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับจังหวัดได้ในระดับหนึ่ง

๔) การอบรม/สัมมนาเพื่อเสริมสร้างความรู้ให้กับ ก.ธ.จ.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส.ก.ธ.จ. ได้จัดทำโครงการสัมมนาเพื่อให้การปฏิบัติภารกิจของ ก.ธ.จ. เป็นไปแนวทางเดียวกัน และมีประสิทธิภาพ รวม ๒ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการสัมมนาเครือข่ายการตรวจสอบภาคประชาชนเพื่อเพิ่มศักยภาพในการตรวจสอบภาครัฐ ในระดับภูมิภาค มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ.

ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ฝ่ายเลขานุการ และผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวนประมาณ ๑,๒๔๖ คน มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐ และระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ต่อการปฏิบัติงานการตรวจสอบภาครัฐ โดยได้จัดสัมมนา รวม ๔ ภาค ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดเพชรบุรี ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ครั้ง และในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ จำนวน ๓ ครั้ง

จากการประเมินผลการสัมมนา ดังกล่าว พบว่า ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความรู้ ความเข้าใจเรื่องการสอดส่อง/ตรวจสอบ และเสนอแนะหน่วยงานรัฐตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. และ กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ยังสามารถนำความรู้ไปปรับใช้กับการปฏิบัติงานได้ในระดับหนึ่ง

(๒) โครงการสัมมนานโยบายเสริมสร้างธรรมาภิบาลของรัฐบาล ซึ่งโครงการ สัมมนาดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ ก.ธ.จ. ได้รับทราบนโยบายและแนวทางในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ของรัฐบาล และยึดหลักธรรมาภิบาลในการทำหน้าที่เป็นกลไกให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในพื้นที่จังหวัดปฏิบัติภารกิจโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่ มุ่งเน้นการทำงานที่อยู่บนพื้นฐานความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ก.ธ.จ. ที่ ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ฝ่ายเลขานุการ ผู้บริหาร ผู้สังเกตการณ์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวนประมาณ ๕๒๐ คน โดยนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้รับเป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนาและปาฐกถาพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓

จากผลการสัมมนาดังกล่าว ปรากฏว่า ก.ธ.จ. มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ แนวทางในการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การสร้างเครือข่าย ในการทำงานร่วมกันของ ก.ธ.จ. และภาคประชาชน รวมทั้งได้รับทราบทิศทางในการดำเนินการของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๕) การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ ก.ธ.จ. และการบริหาร งบประมาณ

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๙ กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายสำหรับ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษาของ ก.ธ.จ. รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็น อย่างอื่นให้เบิกจ่ายจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดย ส.ก.ธ.จ. จึงได้ประมาณการ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ ส.ก.ธ.จ. รวมทั้งแจ้ง ให้ ก.ธ.จ. ทุกคณะจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของ ก.ธ.จ. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับการ จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. จำนวนทั้งสิ้น ๒๑,๔๕๐,๐๐๐ บาท

สำหรับปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สรุปได้ ดังนี้

๑. โครงสร้างและอัตรากำลัง

ปัจจุบัน ส.ก.ธ.จ. เป็นหน่วยงานที่ไม่มีอัตรากำลังในการปฏิบัติงานโดยตรง และไม่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี การปฏิบัติงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของ ก.ธ.จ. เป็นเพียงการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ในสำนักตรวจราชการรับผิดชอบดำเนินการนอกเหนือจากภารกิจประจำอีกตำแหน่งหนึ่ง ซึ่งทำให้การดำเนินการขาดความคล่องตัว และอาจส่งผลกระทบต่อพัฒนางาน ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายได้ในระยะยาว

๒. งบประมาณในการดำเนินงาน ก.ธ.จ.

จากการประมาณการค่าใช้จ่ายที่ได้รับการจัดสรรในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กับแผนงาน/โครงการที่กำหนดจะดำเนินการแล้ว พบว่า ยังไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนให้ ก.ธ.จ. ปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างคล่องตัว เนื่องจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสามารถจัดสรรงบประมาณเป็นค่าเบี้ยประชุมให้กับ ก.ธ.จ. แต่แต่ละคณะได้เพียงปีละ ๔ ครั้ง นอกจากนี้ในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการ ก.ธ.จ. บางรายได้มีหนังสือร้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เพื่อไปดำเนินการประชาสัมพันธ์ และจัดการประชุม ก.ธ.จ. เป็นประจำทุกเดือน ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือชี้แจงให้ ก.ธ.จ. ทราบแล้วว่า ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณตามที่มีการร้องขอได้ เนื่องจากได้รับงบประมาณจำกัด แต่หากในปีต่อไป ก.ธ.จ. มีผลงานที่เด่นชัดและเป็นรูปธรรมมากขึ้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะพยายามผลักดันให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ก.ธ.จ. เพิ่มขึ้นต่อไป

■ การสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในระยะต่อไป

เพื่อให้การยกระดับธรรมาภิบาลในจังหวัดมีผลอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้วางแผนที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางที่ท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปาฐกถาและบรรยายพิเศษไว้ในการสัมมนานโยบายเสริมสร้างธรรมาภิบาลของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ดังนี้

(๑) การสอดส่อง เสนอแนะ ของ ก.ธ.จ. จะให้ความสำคัญในเรื่องของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการบริหารงานที่ต้องคำนึงถึงหลักการในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ ซึ่งจะสอดคล้องกับมาตรา ๖ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

