



## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

### รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖



คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า ก.ธ.จ. เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ก.ธ.จ. ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัด เป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๑ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคมของทุกปีแล้วเผยแพร่ต่อสาธารณะ ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดกรอบแนวทางในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๖ คณะ สอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนงานโครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด รวมถึงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ซึ่งการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนดังกล่าว เป็นการรับเรื่องร้องเรียนโดยตรงจากประชาชน เรื่องที่ ก.ธ.จ. พบเห็นในพื้นที่ หรือเรื่องที่ได้รับแจ้งข้อมูลจากเครือข่าย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติราชการ

สำหรับ ผลการดำเนินการของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดสรุปได้ดังนี้

##### ๑.๑ การประชุม ก.ธ.จ. เพื่อสอดส่องงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จังหวัดได้ดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. ชุดที่ ๒ เพื่อเสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับรองรายชื่อแล้ว จำนวน ๗๔ คณะ /จังหวัด ยังคงเหลืออีก ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา และจังหวัดสุรินทร์ อยู่ระหว่างดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. ได้ขับเคลื่อนให้มีการประชุม ก.ธ.จ. ๗๓ คณะ รวมจำนวน ๒๖๖ ครั้ง เพื่อติดตามสอดส่องหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่จังหวัดให้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดย ก.ธ.จ. สามารถดำเนินการประชุมได้ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดไว้ ยกเว้นจังหวัดที่มีการรับรองรายชื่อล่าช้า ซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ ก.ธ.จ. ที่มีการรับรองรายชื่อหลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งมีจำนวน ๑๓ คณะ จัดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง ทั้งนี้ ก.ธ.จ. สมุทรสาคร จัดประชุมเพื่อสอดส่องงาน/โครงการ สูงสุด จำนวน ๖ ครั้ง รองลงมา ก.ธ.จ. ๑๐ คณะ/จังหวัด จัดประชุมจำนวน ๕ ครั้ง



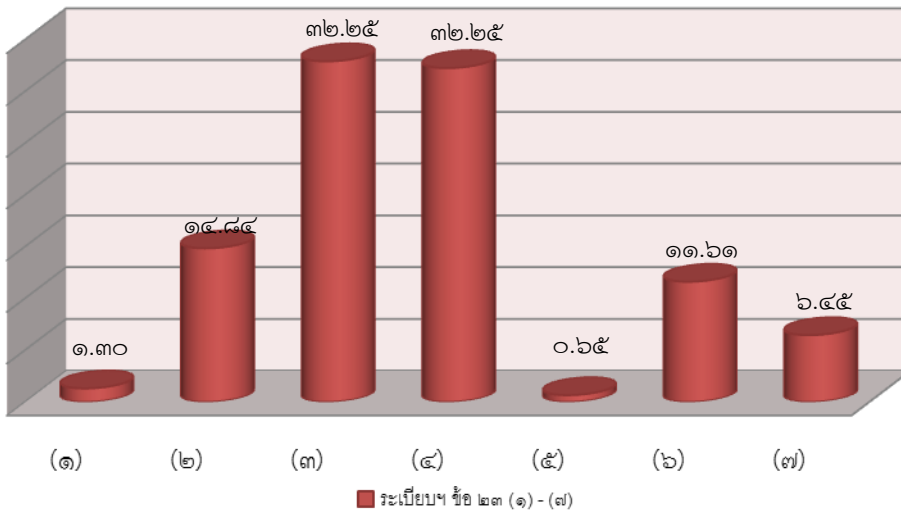
## ๑.๒ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐที่ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ระเบียบฯ ข้อ ๒๓ กำหนดให้ ก.ธ.จ. สอดส่องหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐภายในจังหวัดที่ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อย่างน้อยดังนี้

- (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน
- (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า
- (๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์ โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน
- (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส
- (๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

### ๑.๒.๑ การสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด

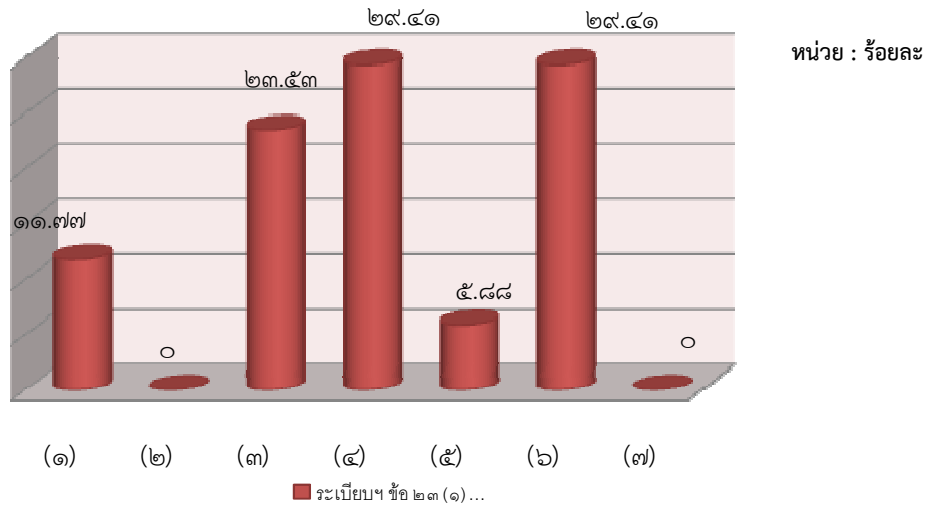
หน่วย : ร้อยละ



ผลการสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด ก.ธ.จ. จำนวน ๕๓ คณะ ได้สอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. จำนวน ๓๐๑ โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๑๒๒ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๙๘ ข้อ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๕๑ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๒.๙๐ ซึ่งการดำเนินโครงการส่วนใหญ่เป็นเรื่องการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนและไม่สนองตอบความต้องการของประชาชน รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๕๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๒๕ เป็นเรื่องที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐขาดการวางแผนการปฏิบัติงาน การติดตามประเมินผลโครงการ การบริหารโครงการให้เกิดประสิทธิภาพ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของโครงการ

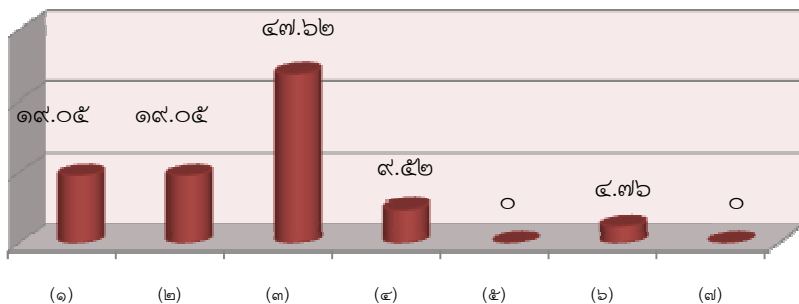


### ๑.๒.๒ การสอดส่องแผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด



ผลการสอดส่องแผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด ก.ศ.จ. จำนวน ๘ คณะ/จังหวัด ได้สอดส่องงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ศ.จ. จำนวน ๑๑ โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๘ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๗ ข้อ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๕ ข้อ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๑ และ ข้อ ๒๓ (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส จำนวน ๕ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๑ รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๔ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๓

### ๑.๒.๓ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในเรื่องร้องเรียน





ผลการสอดส่องเรื่องร้องเรียน เป็นกรณีเรื่องที่ประชาชนร้องเรียนมายัง ก.ธ.จ. ผ่านหนังสือร้องเรียน เรื่องที่มีการร้องเรียนต่อ ก.ธ.จ. โดยตรง หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องแล้วพบเห็นในพื้นที่ หรือได้รับแจ้งข้อมูลจากเครือข่าย ซึ่งจากการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ในเรื่องดังกล่าวในภาพรวมทั้ง ๑๗ คณะ/จังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติการกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ จากการสอดส่องเรื่องร้องเรียน จำนวน ๒๗ เรื่อง พบว่าเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการรวม ๑๔ ข้อ ในจำนวนนี้เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มากที่สุด จำนวน ๑๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๖๒ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดจากเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติงานไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน หรือไม่ดำเนินการให้เกิดผลในทางบวกต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และ (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวกให้บริการและสนองความต้องการของประชาชนประเภทละ ๔ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๐๕

กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐ/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าวข้างต้น ก.ธ.จ. ได้ให้ข้อเสนอแนะ โดยแจ้งเป็นมติที่ประชุม ก.ธ.จ. ไปยังเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในจังหวัดให้พิจารณาดำเนินการตามมติ ก.ธ.จ. จำนวน ๑๔ ข้อ ซึ่งส่วนราชการได้มีการตอบรับ ปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีแล้วโดยได้มีการตอบสนองข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. จำนวนทั้งสิ้น ๑๓ ข้อ

**สำหรับกรณีตัวอย่างการดำเนินการสอดส่องในเรื่องต่างๆ ของ ก.ธ.จ. ตามข้อ ๑.๒.๑ - ๑.๒.๓ แยกตามรายการภาค สรุปได้ดังนี้**

#### (๑) ภาคเหนือ

**ก. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำคลองคต ตำบลวังอิทก อำเภอบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก**

ก.ธ.จ. พิษณุโลก ได้สอดส่องการดำเนินการโครงการดังกล่าวพบว่า จังหวัดยังไม่มี การส่งมอบโครงการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแล บำรุงรักษา องค์การบริหารส่วนตำบลวังอิทกจึงยังไม่มี การจัดทำแผนดูแลบำรุงรักษา ตลอดจนมีราษฎรในพื้นที่ใกล้เคียงได้นำดินที่ขุดจากแหล่งน้ำตามคันคลองไปใช้โดยไม่มี การขออนุญาต ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) และ (๔)

ก.ธ.จ. พิษณุโลก พิจารณาแล้วมีมติให้มีหนังสือขอให้จังหวัดได้เร่งรัดการส่งมอบโครงการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการจัดทำแผนการดูแล บำรุงรักษา ตลอดจนบริหารจัดการในเรื่องของกลุ่มผู้ใช้น้ำ การปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณคันคลองตลอดแนว เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อย่างยั่งยืนต่อไป ซึ่งจังหวัดพิษณุโลกได้แจ้งโครงการชลประทานจังหวัดพิษณุโลกดำเนินการแล้ว โดยโครงการชลประทานจังหวัดพิษณุโลกได้ส่งมอบภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลวังอิทกดำเนินการดูแลรักษาให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราษฎรเรียบร้อยแล้ว



## ข. โครงการขุดลอกหนองอีดำ หมู่ที่ ๑ บ้านเมืองเก่า ตำบลเมืองเก่า

### อำเภอเมืองจังหวัดพิจิตร

จากการสอดส่องของ ก.ธ.จ. พิจิตร ได้สอดส่องการดำเนินโครงการดังกล่าวพบว่า เป็นโครงการที่มีเป้าหมายดำเนินการเพื่อลดปัญหาการเกิดอุทกภัยในพื้นที่ และเพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการประกอบอาชีพเกษตรกร โดยสภาพเดิมหนองอีดำมีสภาพตื้นเขิน ดินตะกอนทับถมเป็นจำนวนมากประกอบกับมีวัชพืชปกคลุมหนาแน่นทำให้กักเก็บน้ำได้น้อยไม่เพียงพอต่อการทำการเกษตรของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องมีการป้องกันหนองน้ำไม่ให้มีสภาพตื้นเขินเพราะการถูกน้ำกัดเซาะหน้าดินไหลลงสู่หนองน้ำ และการพังทลายบริเวณหนองน้ำ/ไหล่ดิน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) และ (๔)

ก.ธ.จ. พิจิตร พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกันหนองน้ำที่มีสภาพตื้นเขินจากการถูกน้ำกัดเซาะหน้าดินไหลลงสู่หนองน้ำ และป้องกันการพังทลายบริเวณหนองน้ำ/ไหล่ดิน จึงขอให้ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองขอความร่วมมือองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า ร่วมกับประชาชนในพื้นที่ปลูกหญ้าแฝกหรือหญ้าแพรกบริเวณขอบของหนองน้ำ/ไหล่ดินโดยรอบ โดยขอรับการสนับสนุนพันธุ์หญ้าจากสำนักงานพัฒนาที่ดินจังหวัดพิจิตร พร้อมทั้งจัดทำป้ายโครงการ จำนวน ๑ ป้าย ซึ่งจังหวัดพิจิตรแจ้งว่า ได้สั่งการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการดังกล่าวดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. พิจิตร เรียบร้อยแล้ว

### (๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

#### ก. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในช่วงที่ประสบภัยแล้ง/น้ำท่วม จังหวัดขอนแก่น

ก.ธ.จ. ขอนแก่น ได้สอดส่องการดำเนินโครงการดังกล่าวพบว่า เป็นโครงการจัดหาเครื่องทำน้ำสะอาดเคลื่อนที่ จำนวน ๓ เครื่อง และได้จัดหาผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ซึ่งสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๔ (ขอนแก่น) ยังไม่มีการเตรียมความพร้อมเรื่องเจ้าหน้าที่ประจำรถสำหรับการปฏิบัติงาน ไม่มีการวางแผนการใช้งานรถแต่ละคันให้พร้อม นอกจากนี้ ยังไม่ได้เตรียมแผนค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาไว้ รวมทั้งยังไม่มีมีการเตรียมความพร้อมเรื่องสถานที่ผลิตน้ำ และยังพบว่าบริษัทผู้รับจ้างจะรับผิดชอบดูแลการบำรุงรักษาเพียง ๑ ปี และจะใช้งานจริงในช่วงภัยแล้งเท่านั้น โดยระยะเวลาใช้งานประมาณ ๓ เดือน แล้วจะหยุดใช้งาน ซึ่งเห็นว่าการใช้งานลักษณะนี้จะทำให้เยื่อเมมเบรนเสียหายเร็ว อีกทั้งในสัญญาบริษัทผู้รับจ้างไม่ได้ระบุการบำรุงรักษาไว้ ซึ่งอาจทำให้รัฐเสียเปรียบคู่สัญญา ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) และ (๔)

ก.ธ.จ. ขอนแก่นพิจารณาแล้วมีมติให้ สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๔ (ขอนแก่น) มีการเตรียมแผนปฏิบัติการการใช้เครื่องทำน้ำสะอาดเคลื่อนที่ทั้งในด้านบุคลากร แผนการใช้งาน และแผนการบำรุงรักษาที่เหมาะสมให้ครบถ้วน เพื่อจะได้ใช้ประโยชน์จากเครื่องกรองน้ำได้อย่างคุ้มค่า และควรทำเป็นหนังสือรับรองขยายระยะเวลาการดูแลรักษาเพิ่มเติมจาก ๑ ปี เป็น ๓ ปี ซึ่งสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๔ แจ้งว่า ได้เตรียมการด้านบุคลากรที่มีความพร้อมจะปฏิบัติงาน คือ นายช่างไฟฟ้า ๑ คน นายช่างเครื่องกล ๑ คน พนักงานขับรถบรรทุกชุดละ ๑ คน รวม ๓ คน พนักงานประจำรถ ชุดละ ๓ คน รวม ๙ คน และบริษัทผู้รับจ้างแจ้งว่า ได้มีหนังสือแจ้งผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๔ (ขอนแก่น) ว่า บริษัทผู้รับจ้างยินดีจะขยายเวลารับประกันเพิ่มเติมให้ โดยจะทำเป็นหนังสือรับรองการรับประกัน



## ข. โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมและการขนส่งเพื่ออำนวยความสะดวกและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในถิ่นทุรกันดาร (โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านหนองปรือ หมู่ที่ ๔ ตำบลโบสถ์ อำเภอกงหรา จังหวัดนครราชสีมา)

ก.ธ.จ. นครราชสีมา ได้สอดส่องการดำเนินการโครงการดังกล่าวพบว่า มีการดำเนินโครงการแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดแล้ว แต่ถนนสองข้างตลอดแนวเส้นทางมีหญ้าและต้นไม้ขึ้นรกรกมาก ทำให้การเดินทางไม่สะดวกและไม่ปลอดภัยกับประชาชนที่สัญจรไปมา และทำให้ภูมิทัศน์สองข้างทางไม่สวยงาม นอกจากนี้ ยังพบว่า ถนนมีความยาวเพียง ๕๗๕ เมตร จึงทำให้ถนนไม่สามารถเชื่อมต่อกับหมู่บ้านใกล้เคียงได้ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๒)

ก.ธ.จ. นครราชสีมาพิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดและสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดำเนินการปรับปรุงภูมิทัศน์ถนนเพื่อความสะดวกและความปลอดภัยของประชาชนที่สัญจรไปมา และเพื่อให้ถนนเชื่อมต่อกับหมู่บ้านใกล้เคียงได้ โดยประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบูรณาการจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างถนนเพิ่มเติม ซึ่งจังหวัดนครราชสีมาแจ้งว่า สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครราชสีมาได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลโบสถ์ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบในท้องที่ดูแลการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาในเบื้องต้นแล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลโบสถ์ได้ดำเนินการขอความอนุเคราะห์กำนันตำบลโบสถ์ และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโบสถ์ หมู่ที่ ๔ ประชาสัมพันธ์และขอความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ในการช่วยกันดูแลปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณตลอดเส้นทางสองข้างถนน รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณในการดำเนินการก่อสร้างถนนเพิ่มเติมในเส้นทางดังกล่าวแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง

### (๓) ภาคกลางและภาคตะวันออก

#### ก. การปรับปรุงแก้ไขจุดกลับรถหน้ากองพันทหารราบที่ ๑ รักษาพระองค์

##### (พัน ๑) จังหวัดปราจีนบุรี

นายธีรยุทธ รุจิเมธาภาส กรรมการ ก.ธ.จ. ได้นำเรื่องเสนอต่อที่ประชุม ก.ธ.จ. เกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขจุดกลับรถหน้ากองพันทหารราบที่ ๑ รักษาพระองค์ (พัน ๑) ว่า นายพินิจ เนืองศรี และพวก ได้มีหนังสือร้องเรียนศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดปราจีนบุรีว่า บริเวณจุดกลับรถหน้ากองพันทหารราบที่ ๑ รักษาพระองค์ (พัน ๑) เป็นจุดกลับรถที่ไม่มีไหล่ทางขีดขาวทั้งสองฝั่งจราจร จึงทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งในขณะรถกลับรถ จึงขอความอนุเคราะห์ให้ช่วยตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขให้ด้วย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓)

ก.ธ.จ. ปราจีนบุรี ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว และเห็นว่าผู้ร้องได้ร้องเรียนไปยังศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดปราจีนบุรีเป็นเวลานานแล้ว จึงควรขอทราบผลความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าว โดยให้ประธาน ก.ธ.จ. มีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินการของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดปราจีนบุรี ซึ่งต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดปราจีนบุรีว่า แขวงทางหลวงปราจีนบุรีได้แจ้งให้เทศบาลเมืองปราจีนบุรี ซึ่งรับผิดชอบพื้นที่บริเวณดังกล่าว ดำเนินการตามข้อร้องเรียนแล้ว





## ข. กรณีการก่อสร้างถนนสาย ๓๑๓๘ เชื่อมระหว่างตำบลบ้านบึง – มาบปูล

### จังหวัดชลบุรี

ก.ธ.จ. ชลบุรีได้รับการร้องเรียนจากประชาชน ว่าปัจจุบันประสบปัญหาความไม่สะดวกในการขนส่งสินค้า จึงขอให้สนับสนุนการก่อสร้างถนนสาย ๓๑๓๘ เชื่อมระหว่างตำบลบ้านบึง – มาบปูล ซึ่งเป็นถนนสายหลักตัดผ่านแหล่งอุตสาหกรรมของจังหวัดชลบุรี โดยเห็นว่าถนนสายดังกล่าวจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างเพื่อรองรับการขนส่งสินค้าและการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจภาคตะวันออก

ก.ธ.จ. ชลบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวประชาชนได้รับความเดือดร้อนและหน่วยงานราชการยังไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จึงมีมติให้แจ้งอธิบดีกรมทางหลวง เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณของโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ ก.ธ.จ. มีหนังสือเตือนขอทราบผลความคืบหน้า และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการติดตามผล ซึ่งต่อมากรมทางหลวง แจ้งว่า กรมทางหลวงได้เสนอขอของบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ทางหลวงหมายเลข ๓๑๓๘ ตอน อ. บ้านบึง – บรรจบทางหลวงหมายเลข ๓๓๑ – บ้านค่าย ระหว่าง กม.๐+๐๐๐ ถึง ๖๗+๐๐๐ แล้ว โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ เส้นทางดังกล่าวได้รับงบประมาณในการก่อสร้างตอนที่ ๑ ระหว่าง กม.๒๒+๙๐๐ ถึง กม.๒๘+๙๐๐ และในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ได้รับงบประมาณในการก่อสร้างตอนที่ ๒ ระหว่าง กม.๒๘+๙๐๐ ถึง ๔๘+๙๐๐ ส่วนที่เหลือจะขอรับการสนับสนุนในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ต่อไป ซึ่งการก่อสร้างให้แล้วเสร็จทั้งสายกรมทางหลวงมีแผนจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐

### (๔) ภาคใต้

## ก. โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดที่ดำเนินงานในพื้นที่ทะเลน้อย อำเภอ

### ควนขนุน จังหวัดพัทลุง

ก.ธ.จ. พัทลุง ได้สอดส่องการดำเนินโครงการดังกล่าวพบว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการปฏิบัติงานล่าช้ากว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑)

ก.ธ.จ. พัทลุง พิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งจังหวัดพัทลุงดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ขอให้จังหวัดพัทลุงกำชับหน่วยงานที่รับผิดชอบกำกับดูแลการดำเนินงานโครงการต่างๆ ในพื้นที่ทะเลน้อยให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด

๒. โครงการก่อสร้างหอชมธรรมชาติสัญลักษณ์ทะเลน้อยพร้อมงานประติมากรรม และสถาปัตยกรรม งบประมาณปี ๒๕๕๙ ซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากยังอยู่ระหว่างการบอกเลิกสัญญา ขอให้จังหวัดเร่งรัดดำเนินการตามระเบียบกฎหมายโดยเร็ว

๓. การแก้ไขปัญหาไฟฟ้า ขอให้สั่งการให้อำเภอควนขนุนประสานงานกับเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดฝึกอบรมประชาชน และอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและสร้างความร่วมมือระหว่างส่วนราชการกับประชาชนในพื้นที่การดูแลป้องกันและดับไฟป่า



๔. จังหวัดพัทลุงควรจัดฝึกอบรมเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกให้กับประชาชนและเยาวชนในพื้นที่ทะเลน้อยในการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่ และให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาทะเลน้อย ตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมทำ และร่วมบำรุงรักษา ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและเป็นการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน

๕. ควรจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ทะเลน้อยให้เหมาะสมและอยู่บนพื้นฐานของความร่วมมือระหว่างภาคราชการ เอกชน และประชาชนในพื้นที่

๖. ควรดูแลสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะน้ำเสียจากชุมชนโดยรอบ เพื่อมิให้พื้นที่ทะเลน้อยต้องเสียดุลทางธรรมชาติในอนาคต

ต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดพัทลุงว่า ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. ดังนี้

๑. สำนักงานจังหวัดพัทลุงได้กำชับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการดังกล่าว ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการฯ จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องดังนี้

- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณด้านหน้าที่ทำการเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย เพื่อรองรับพระตำหนักทะเลน้อยเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีในวโรกาสทรงมีพระชนมายุ ๕๘ พรรษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งขณะนี้โครงการฯ ได้ดำเนินการไปแล้วร้อยละ ๖๔

- โครงการกำจัดวัชพืชในพื้นที่ห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขณะนี้ยังไม่ได้นำดำเนินการ เนื่องจากกรมบัญชีกลางยังไม่ได้อนุมัติงบประมาณที่ขอเบิกเกลี้ยงป่า

๒. สำนักงานจังหวัดและสถานีพัฒนาส่งเสริมและอนุรักษ์สัตว์ป่าทะเลน้อยจะเร่งดำเนินการตามข้อสั่งการต่อไป

๓. อำเภอกวนขนุน โดยนายศักดา วิทยาศิริกุล นายอำเภอกวนขนุน จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้นำท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประชาชนชาวบ้าน และอาจารย์มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อร่วมกันพิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการ ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. ณ ที่ทำการเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย มีสาระสำคัญ ดังนี้

- การป้องกันไฟป่า ฝึกอบรม อปพร. อาสาสมัคร ราษฎรทั่วไปฝึกอบรมการสร้างจิตสำนึกรักหวงแหนบ้านเกิด รักษาถิ่นธรรมชาติ จัดหาอาสาสมัคร จัดเจ้าภาพรับผิดชอบ จัดทำแผนบูรณาการทำงานร่วมกัน ในพื้นที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- มอบเทศบาลตำบลทะเลน้อย เทศบาลตำบลนางตุง จัดทำรายชื่ออาสาสมัคร เพื่อดำเนินการฝึกอบรมต่อไป

๔. การกำหนดยุทธศาสตร์ร่วมกัน ทั้งหน่วยราชการ ท้องถิ่น ประชาชนชาวบ้าน และประชาชนในพื้นที่ หากจุดร่วมเปิดช่องทางกำหนดมาตรการ กำหนดพื้นที่แบ่งเขตที่ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ริมหาดน้อยช่วยกันแก้ไขปัญหาหลักๆ ๑๒ ข้อ คือ ปัญหาตื้นเขิน การไหลเวียนน้ำในทะเล น้ำกัดเซาะตลิ่ง คุณภาพน้ำความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศน์ การประมง ทรัพยากรป่าไม้ นกและสัตว์น้ำ การใช้ที่ดิน คมนาคมทางน้ำ ทางบก การท่องเที่ยว และแร่มซาร์ไซต์

การจัดทำข้อมูลภาพรวม แยกเป็นกลุ่มการบริหารจัดการให้ชาวบ้านได้ประโยชน์ร่วมกัน ชาวบ้านมีรายได้ มีอาชีพ ครอบครัวยั่งยืน ผลผลิตอาหารได้ ทำเป็นขั้นตอน ทำประชาคม รื้อฟื้นจัดอบรมเยาวชน เป็นมัคคุเทศก์ เยาวชนลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเพื่อบริการนักท่องเที่ยว





กำหนดกิจกรรม ๕ ด้าน มอบหมายภารกิจเครือข่าย ร่วมคิดแล้วนำเสนอ  
เวทีประชาคม เดือนละ ๑ ครั้ง คือ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว สุขภาวะชุมชน

๕. จัดกิจกรรมพัฒนาและฟื้นฟูทะเลน้อยทุกปี โดยพิจารณาจากความ  
เหมาะสมและความเดือดร้อน ซึ่งอาจเน้นกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ในวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และวันเฉลิมพระชนมพรรษาสมเด็จพระบรมราชินีนาถ เพื่อเน้นกิจกรรมรวมพลังประชาชน  
ถวายเป็นพระราชกุศลและสร้างจิตสำนึกรักบ้านเกิดให้กับประชาชน

## ข. โครงการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งมูลค่าสูงและการผลิตอาหาร แปรรูปเพื่อเป็นแหล่งอาหารปลอดภัย จังหวัดกระบี่

ก.ธ.จ. กระบี่ ได้สอดส่องการดำเนินโครงการดังกล่าวพบว่า ในกิจกรรม  
จัดทำพื้นที่อนุรักษ์พันธุ์ปูเปี้ยว หอยจู้บแจง และสัตว์น้ำชายฝั่งอื่นๆ โดยสำนักงานประมงจังหวัดกระบี่เป็น  
หน่วยงานดำเนินการ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีปริมาณปูเปี้ยวและหอยจู้บแจงเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งอนุรักษ์พ่อแม่  
พันธุ์สัตว์น้ำ และสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนช่วยกันอนุรักษ์สัตว์น้ำให้คงอยู่ในพื้นที่ โดยได้ดำเนินการกั้นแนว  
เขตพื้นที่บริเวณแนวป่าโกงกาง ของ ๕ อำเภอที่ติดชายทะเล อำเภอละ ๑ จุด และกั้นแนวเขตพื้นที่  
โดยกำหนดพื้นที่บริเวณป่าโกงกาง แนวเขตห่างจากชายฝั่ง ๕๐ เมตร ความยาวประมาณ ๒๐๐ เมตร  
และปล่อยพันธุ์ปูเปี้ยวและหอยจู้บแจงในพื้นที่ที่กำหนด เมื่อมีการเพาะเลี้ยงหรือนำลูกพันธุ์ปล่อยในพื้นที่  
ตามโครงการแล้ว ปรากฏว่าหน่วยงานไม่มีการติดตามประเมินผลหรือเปรียบเทียบข้อมูลกันระหว่างก่อนดำเนิน  
โครงการและหลังดำเนินโครงการ เพื่อนำมาวิเคราะห์ประสิทธิผลของการดำเนินโครงการ และประเมิน  
ถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่เกิดต่อประชาชน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามหลักการบริหาร  
กิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) (๖) และ (๗)

ก.ธ.จ. กระบี่พิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งจังหวัดเพื่อทราบและพิจารณา  
ดำเนินการ ดังนี้

๑. เนื่องจากเมื่อมีการเพาะเลี้ยงหรือนำลูกพันธุ์ปล่อยในพื้นที่ตาม  
โครงการฯ แล้ว การติดตามประเมินผลโดยตรงถึงจำนวนที่เพิ่มขึ้นของปูเปี้ยวหรือหอยจู้บแจง อาจไม่สามารถนับ  
จำนวนได้ จึงควรมีการติดตามประเมินผลโดยการสำรวจหรือสอบถามจากชาวประมงที่จับปูเปี้ยวหรือหอย  
จู้บแจงถึงจำนวนที่สามารถจับได้หรือจากรายได้ที่เพิ่มขึ้น เปรียบเทียบกันระหว่างก่อนดำเนินโครงการและหลัง  
ดำเนินโครงการ และควรให้มีการติดตามประเมินผลทุก ๓ เดือน หรือ ๖ เดือน เพื่อนำมาวิเคราะห์ประสิทธิผล  
ของการดำเนินโครงการ และประเมินถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่เกิดต่อประชาชน

๒. เห็นควรให้มีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรด้านประมง โดยเฉพาะ  
ในพื้นที่เป้าหมาย ได้เห็นความสำคัญของทรัพยากร ซึ่งจะหายากมากขึ้น โดยร่วมมือกันอนุรักษ์สัตว์น้ำในพื้นที่  
เช่น ไม่ควรจับปูเปี้ยวหรือหอยจู้บแจงในขณะที่ยังไม่เจริญเติบโตเต็มที่ หรือเมื่อจับแม่ปูได้ควรปล่อยคืนสู่ทะเล  
เป็นต้น

ต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดกระบี่ว่า ได้แจ้งให้สำนักงานประมงจังหวัดกระบี่  
ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการดังกล่าวรับข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. ไปดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

### ๑.๓ ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญเพื่อ  
สนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หลายเรื่อง อาทิ



๑) การสร้างเครือข่ายภาคประชาชนของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก.ธ.จ. จำนวน ๕๑ คณะ/ จังหวัด

ได้จัดทำโครงการสัมมนาเพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ และแนวทางการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดในการสอดส่อง เสนอแนะแนวทางปฏิบัติ และการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานภาครัฐ

สำหรับวิธีดำเนินการสร้างเครือข่ายฯ ก.ธ.จ. ส่วนใหญ่ได้ดำเนินการเพื่อให้ความรู้ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันในหัวข้อธรรมาภิบาลกับการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และแนวทางการสร้างเครือข่ายในการสนับสนุนการทำงาน เป็นต้น

ซึ่งจากการดำเนินการสร้างเครือข่ายของ ก.ธ.จ. ดังกล่าวมีข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ควรจัดอบรมสัมมนาการสร้างเครือข่ายอย่างต่อเนื่องอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อให้เครือข่ายได้รับความรู้ และข้อมูลข่าวสารมากขึ้น รวมทั้งยังเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกัน

(๒) ควรมีการจัดหลักสูตรธรรมาภิบาลสู่หน่วยงานและการเปิดช่องทางตามสื่อต่างๆ เช่นเว็บไซต์ ในการถ่ายทอดความรู้และการสร้างเครือข่ายธรรมาภิบาลสู่เยาวชน รวมทั้งการเปิดช่องทางสร้างเครือข่ายให้หลากหลายและทั่วถึง

(๓) ควรมีการจัดทำทะเบียนเครือข่าย แจ้งเวียนให้เครือข่ายทุกคนทราบ

(๔) กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้มากกว่าเดิม พร้อมหมายเลขโทรศัพท์ในการติดต่อทุกคน และเร่งสร้างเครือข่าย ก.ธ.จ. ให้มากขึ้น

(๕) การสัมมนาดังกล่าวเป็นเรื่องที่ดี และเป็นประโยชน์อย่างมาก ในการนำไปปฏิบัติให้เกิดผลดีต่อการปฏิบัติงานในหน้าที่ และการสร้างเครือข่ายต่อไป

(๖) ควรนำรายงาน /ปัญหาที่แก้ไขแล้ว และปัญหาที่จะดำเนินการแก้ไขต่อไปมานำเสนอในการสัมมนา เพื่อให้ทราบผลงานของ ก.ธ.จ.

(๗) ควรเพิ่มเครือข่าย ที่เป็นสื่อมวลชน และเชิญเข้าร่วมเป็นเครือข่าย ก.ธ.จ.

(๘) ควรจัดตั้งเครือข่ายให้เป็นองค์กรที่มั่นคง มีการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเครือข่ายในระดับอำเภอ เพื่อประชุมเครือข่ายเดือนละ ๑ ครั้ง เพื่อเป็นเครือข่ายสายตรงให้กับประชาชน

(๙) ควรขยายการอบรมสัมมนาให้ความรู้ ก.ธ.จ. เครือข่าย ลงไปสู่ระดับอำเภอ จะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และเป็นเครือข่ายเพิ่มมากขึ้น

(๑๐) ควรจัดทำสื่อที่เป็นเอกลักษณ์ของ ก.ธ.จ. เฉพาะกรรมการ และเครือข่าย

(๑๑) ควรมีงบประมาณค่ายานพาหนะในการเดินทางมาสัมมนา เพราะบางพื้นที่เดินทางไกล



๒) การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้  
สนับสนุนงบประมาณให้กับ ก.ธ.จ. เพื่อการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ภารกิจ บทบาทหน้าที่ และผลการ  
ดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายหรือเข้าถึงประชาชนในแต่ละจังหวัด โดยมี ก.ธ.จ. จำนวน  
๕๙ คณะ/จังหวัด มีมติให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ ใช้งบประมาณ จำนวน ๒,๑๖๐,๐๐๐ บาท และ ก.ธ.จ.  
บางคณะได้นำเงินจากงบประมาณที่จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๖ (จังหวัดละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท) มาดำเนินการ จำนวน ๒๔๓,๕๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน  
๒,๔๐๓,๕๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนสามพันห้าร้อยบาทถ้วน)

รูปแบบและวิธีการดำเนินการประชาสัมพันธ์ของ ก.ธ.จ. แต่ละคณะ มีดังนี้

๑) สื่อวิทยุ

- ผลิตสโปตวิทยุเพื่อเผยแพร่ผ่านสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย (สวท.) หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน/ชุมชน

๒) สื่อสิ่งพิมพ์

- จัดทำแผ่นพับ
- จัดทำโปสเตอร์
- จัดทำป้ายไวเนล
- จัดทำบทความเผยแพร่ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ท้องถิ่น
- จัดทำสมุดรายชื่อ ก.ธ.จ.

๓) สื่อโทรทัศน์

- จัดกิจกรรมแนะนำตัว ก.ธ.จ.
- ผลิตสโปตโทรทัศน์เพื่อเผยแพร่ผ่านทางเคเบิลทีวี เป็นต้น

๓) การส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดปฏิบัติ  
หน้าที่ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยจังหวัด  
สุราษฎร์ธานี จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดชุมพร จังหวัดพัทลุง และจังหวัดอำนาจเจริญ ได้มีการส่งเสริม  
การปฏิบัติงานของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ใน ๒ ด้าน คือการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน  
ในการให้บริการประชาชน และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยให้ ก.ธ.จ. ประเมินผลการ  
ปฏิบัติงานของเทศบาล และ อบต. ใน ๒ ด้านดังกล่าว และพิจารณาคัดเลือกเทศบาล และ อบต. ที่สมควรได้รับ  
รางวัลดีเด่นในการปฏิบัติงานตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พร้อมทั้งมอบรางวัลในการดำเนินการ  
ให้แก่เทศบาล และ อบต. ดังกล่าว

## ๒. แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีแผนที่จะดำเนินการ  
เพื่อขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด  
พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๒.๑ ให้ ก.ธ.จ. สอดส่อง และเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด โดยสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนงานโครงการของ  
ส่วนราชการในจังหวัด รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ  
และเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด หรือการดำเนินการเรื่องร้องเรียน เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัด/  
ส่วนราชการในจังหวัดเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เช่นเดียวกับกรอบ  
แนวทางการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖



๒.๒ สนับสนุนการจัดสัมมนา ก.ธ.จ. เครือข่าย แต่ละคณะเป็นสัดส่วนตามจำนวน กรรมการ ก.ธ.จ. ในแต่ละจังหวัด กล่าวคือ จังหวัดที่มีจำนวน ก.ธ.จ. ระหว่าง ๑๐ - ๑๔ คน จัดสรรงบประมาณให้คณะละ ๓๕,๐๐๐ บาท รวม ๔๒ คณะ/จังหวัด จังหวัดที่มีจำนวน ก.ธ.จ. ระหว่าง ๑๖ - ๒๐ คน จัดสรรงบประมาณให้คณะละ ๔๕,๐๐๐ บาท รวม ๓๔ คณะ/จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๓ สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับภารกิจและผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ให้กับจังหวัดที่มีการรับรองรายชื่อล่าช้า และยังไม่ได้จัดทำโครงการประชาสัมพันธ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๖ คณะ/จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดกำแพงเพชร คณะละ ๓๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๑๐,๐๐๐ บาท โดยโอนเงินงบประมาณในการดำเนินการให้จังหวัดผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒.๔ จัดทำโครงการระบบฐานข้อมูลคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงข้อมูลของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดทั้ง ๗๖ คณะ โดยจัดทำระบบการสืบค้นข้อมูลพื้นฐาน เช่น ประวัติกรรมการพร้อมเบอร์โทรศัพท์ การประกาศรับรองรายชื่อ เป็นต้น ระเบียบฯ กฎหมาย ประกาศ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนบทบาท อำนาจหน้าที่ และผลการดำเนินการของ ก.ธ.จ. รวมทั้งวาระการดำรงตำแหน่ง เพื่อให้กรรมการ ก.ธ.จ. จังหวัด อำเภอ และประชาชนทั่วไปสามารถสืบค้นข้อมูลหรือเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

