



# บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

จัดทำโดย  
สำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



### ๑.๑ การประชุม ก.ธ.จ. เพื่อสอดส่องงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัด

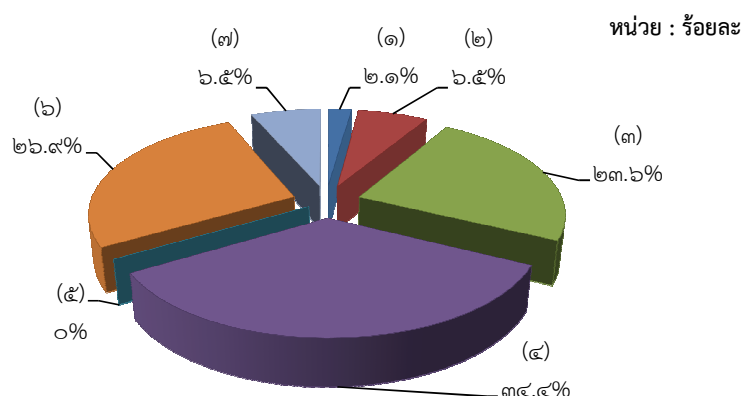
ระเบียบฯ ข้อ ๒๔ วรรคสอง กำหนดว่าให้มีการประชุม ก.ธ.จ. ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศกำหนดให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ให้มีการประชุม ก.ธ.จ. อย่างน้อยปีละ ๓ ครั้ง เพื่อขับเคลื่อนกระบวนการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ให้เกิดผลงาน และระเบียบฯ ข้อ ๒๔ วรรคสาม ได้กำหนดในเรื่องของการประชุม ก.ธ.จ. ว่า ในกรณีที่กรรมการเข้าชื้อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดร้องขอให้เปิดประชุม ก.ธ.จ. ให้ประธานเรียกประชุม ก.ธ.จ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการร้องขอ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ธ.จ. ได้ขับเคลื่อนให้มีการประชุม ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ รวมจำนวน ๒๒๒ ครั้ง ซึ่ง ก.ธ.จ. ทุกคณะสามารถดำเนินการประชุมได้ตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดไว้ ยกเว้น ก.ธ.จ. ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส จัดประชุมได้เพียง ๒ ครั้ง เนื่องจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เป็นไปอย่างต่อเนื่องและทวีความรุนแรงขึ้น ทำให้การเดินทางมาร่วมประชุมของกรรมการบางท่านซึ่งอาศัยอยู่ในพื้นที่ห่างไกล ไม่สะดวกที่จะเดินทางมาร่วมประชุมเพราะเกรงว่าจะเกิดอันตรายในระหว่างการเดินทาง ดังนั้น ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นชอบให้ ก.ธ.จ. ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ยกเว้นการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕

### ๑.๒ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐที่ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ระเบียบฯ ข้อ ๒๓ กำหนดให้ ก.ธ.จ. สอดส่องหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐภายในจังหวัดให้ใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อย่างน้อยดังนี้

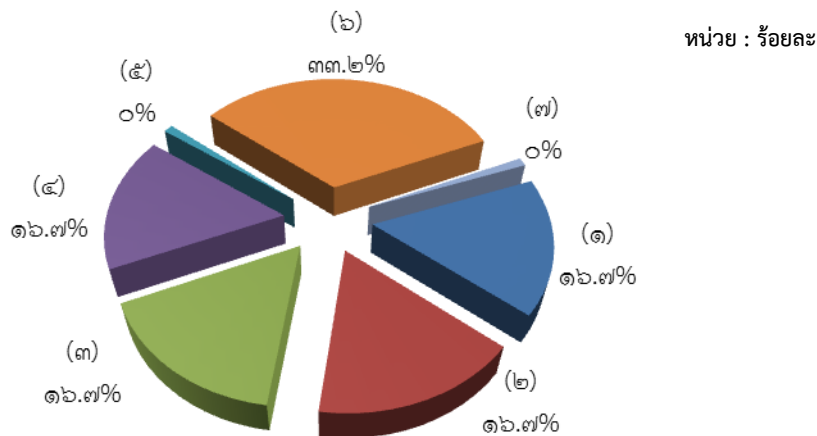
- (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน
- (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า
- (๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์ โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน
- (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส
- (๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

#### ๑.๒.๑ การสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด



ผลการสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดของ ก.ธ.จ. ในภาพรวมทั้ง ๗๕ คณะ/จังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติการกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ พบว่า เจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติภารกิจหรือบริหารจัดการโครงการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๕๔ โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการ จำนวน ๕๙ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๕๘ ข้อ ในจำนวนนี้เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) มากที่สุด คือการปฏิบัติการทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๔ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐ ขาดการวางแผนปฏิบัติงาน การติดตามประเมินผลโครงการ ขาดการบริหารโครงการให้เกิดประสิทธิภาพ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของโครงการได้ รองลงมาเป็นกรณีไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖) คือปฏิบัติการโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๙ โดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกิดจากเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และไม่มีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องอย่างชัดเจน รวมทั้งขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน

### ๑.๒.๒ การสอดส่องแผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด

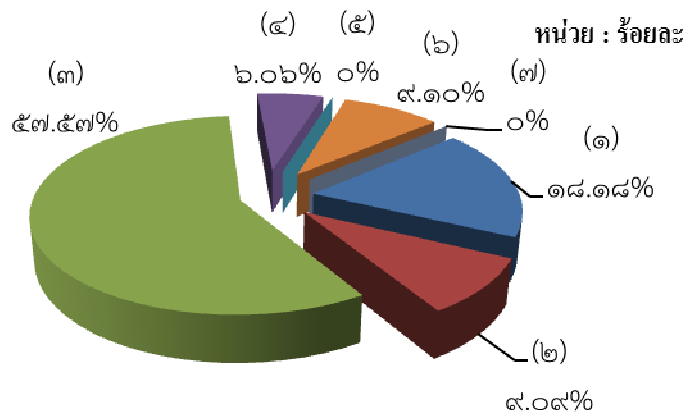


ผลการสอดส่องแผนงาน/โครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัดของ ก.ธ.จ. ทั้ง ๗๕ คณะ/จังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติการกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ พบว่าเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติภารกิจหรือบริหารจัดการโครงการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๕ โครงการ/เรื่อง โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการจำนวน ๕ ข้อ เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖) คือ ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส จำนวน ๒ โครงการ/เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๒ รองลงมาเป็นกรณีไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ประเภทละ ๑ โครงการ/เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗ ซึ่งเป็นกรณีไม่ปฏิบัติการให้เป็นไป

ตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ไม่สนองความต้องการของประชาชน ไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และการดำเนินการไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า

กรณีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าวข้างต้น ก.ธ.จ. ได้ให้ข้อเสนอแนะโดยแจ้งเป็นมติที่ประชุม ก.ธ.จ. ไปยังหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในจังหวัด ซึ่งได้รับการตอบสนองและดำเนินการตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ. เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีแล้ว

### ๑.๒.๓ การสอดส่องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐในเรื่องร้องเรียน



ผลการสอดส่องเรื่องร้องเรียน เป็นกรณีเรื่องที่ประชาชนร้องเรียนมายัง ก.ธ.จ. ผ่านหนังสือร้องเรียน เรื่องที่มีการร้องเรียนต่อ ก.ธ.จ. โดยตรง หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องแล้วพบเห็นในพื้นที่ หรือได้รับแจ้งข้อมูลจากเครือข่าย ซึ่งจากการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ในเรื่องดังกล่าวในภาพรวมทั้ง ๗๕ คณะ/จังหวัด โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ พบว่า เจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๒๗ เรื่อง โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการรวม ๓๐ ข้อ ในจำนวนนี้เป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มากที่สุด จำนวน ๑๙ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๕๗ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดจากเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติงานไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน หรือไม่ดำเนินการให้เกิดผลในทางบวกต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน รองลงมาเป็นกรณีที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) คือ การปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๖ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๑๘ โดยส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกิดจากเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย หรือหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดไว้

ในเรื่องของการดำเนินงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ/หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าวข้างต้น ก.ธ.จ. ได้ให้ข้อเสนอแนะ โดยแจ้งเป็นมติที่ประชุม ก.ธ.จ. ไปยังเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในจังหวัดให้พิจารณาดำเนินการตามมติ ก.ธ.จ. ซึ่งส่วนราชการได้มีการตอบรับ ปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีแล้ว

สำหรับกรณีตัวอย่างการดำเนินการสอดส่องในเรื่องต่างๆ ของ ก.ธ.จ. ตามข้อ  
๑.๒.๑ - ๑.๒.๓ แยกตามรายภาค สรุปได้ดังนี้

#### (๑) ภาคเหนือ

ก. ร้องเรียนขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกันเขตที่อยู่อาศัย  
ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดลำปาง

ก.ธ.จ. ลำปาง พิจารณากรณีราษฎรบ้านผาซ่อ หมู่ที่ ๑ ตำบลร่องเคาะ  
อำเภอวังเหนือ ซึ่งเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ร้องขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกันเขตที่อยู่อาศัย  
ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน โดยราษฎรไม่เข้าใจในสิทธิที่พึงมี แต่ไม่ได้รับการชี้แจงจากเจ้าหน้าที่  
ที่รับผิดชอบ ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน  
และ (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส

ก.ธ.จ. ลำปาง พิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งจังหวัดลำปาง กำกับ ดูแล  
การดำเนินงานให้เป็นไปตามระเบียบฯ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง และพบว่า  
ดำเนินการกันเขตพื้นที่เพื่อออกเอกสารสิทธิ์ได้นั้น ราษฎรจะต้องมีเอกสารสิทธิ์ตามประมวลกฎหมาย  
ที่ดิน ก่อนการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดลำปางจึงได้สั่งการให้อำเภอวังเหนือเป็นหน่วยงานกลาง  
ประสานให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัด สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (จังหวัดลำปาง) และสำนักงาน  
ที่ดินจังหวัด ร่วมกันชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องทราบ และดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของคำสั่ง ระเบียบฯ  
และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องแล้ว

ข. โครงการก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้าสายส่งของการไฟฟ้า  
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในพื้นที่จังหวัดน่าน

จากการสอดส่องของ ก.ธ.จ. พบว่า โครงการก่อสร้างระบบโครงข่าย  
ไฟฟ้าสายส่งของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในพื้นที่จังหวัดน่าน ก่อให้เกิดปัญหา  
แก่ประชาชนในพื้นที่อำเภอสองแคว มีการต่อต้านจากประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากประชาชนในพื้นที่  
เกิดความสับสนในข้อมูล ขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องชัดเจน ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบฯ  
ข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิด  
สิทธิและเสรีภาพของประชาชน และ (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน  
การเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส

ก.ธ.จ. น่าน พิจารณาแล้ว มีมติให้แจ้งกำชับให้เจ้าหน้าที่  
ที่ดำเนินการในพื้นที่ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ทราบข้อมูล และมีความรู้ความเข้าใจ  
ที่ชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องค่าตอบแทน/การจ่ายค่าชดเชยแก่ผู้ได้รับผลกระทบ เพื่อให้ประชาชนไม่เกิด  
ความสับสนในข้อมูล สร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจ รวมทั้งในการจ่ายเงินชดเชยแก่ผู้ได้รับ  
ผลกระทบดังกล่าว ควรมีความชัดเจน เป็นธรรม และโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ซึ่ง กฟผ. ชี้แจงว่า  
ได้จัดประชุมชี้แจงข้อมูลโครงการ ขั้นตอนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ตลอดจนสิทธิอุทธรณ์ต่างๆ ของราษฎร  
ผู้ได้รับผลกระทบอีกครั้งหนึ่ง และจัดให้มีการประชุมชี้แจงเป็นกลุ่มย่อยก่อนการสำรวจ ตรวจสอบ  
ทรัพย์สิน และการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน สำหรับการจ่ายเงินชดเชยแก่ผู้ได้รับผลกระทบ ได้มีการ  
แต่งตั้งคณะทำงานสำรวจและตรวจสอบข้อมูลราคาที่ดินและทรัพย์สินระดับอำเภอ โดยมีนายอำเภอ  
ในท้องที่เป็นประธาน และมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน และผู้ใหญ่บ้านในท้องที่

ร่วมเป็นคณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่สำรวจ ตรวจสอบ หาข้อมูลราคาที่ดินและทรัพย์สิน เพื่อเสนอ คณะกรรมการพิจารณา ส่วนในการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน กฟผ. มีคณะกรรมการจ่ายค่าทดแทนที่ดิน และทรัพย์สินคณะหนึ่ง เพื่อทำการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สิน โดยก่อนการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน กฟผ. จะมีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินทราบ ล่วงหน้า สำหรับสถานที่จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน กฟผ. จะทำการจ่าย ณ ที่ทำการองค์การบริหาร ส่วนตำบลท้องที่ หรือสถานที่ที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองร้องขอ นอกจากนั้น หากราษฎรไม่พอใจใน จำนวนเงินค่าทดแทน สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าได้

## (๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

**ก. สายเมนโทรศัพท์หรือสายไฟฟ้าที่วางยึดติดกับเสาไฟฟ้าแรงสูง หย่อนทำให้เกิดขวางทางเดินสัญจรของราษฎรในพื้นที่ จังหวัดร้อยเอ็ด**

ก.ธ.จ. ร้อยเอ็ด ได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับความเดือดร้อนของ ราษฎร หมู่ที่ ๑ , ๓ และ ๗ ตำบลทุ่งเขาหลวง อำเภอทุ่งเขาหลวง จังหวัดร้อยเอ็ดว่า สายเมนโทรศัพท์ หรือสายไฟฟ้าที่วางยึดติดกับเสาไฟฟ้าแรงสูงขนานไปตามแนวถนนแจ้งสนิทได้หย่อนลง บางแห่งลาดติด พื้นดินจนทำให้เกิดขวางทางเดินสัญจรของราษฎรในพื้นที่ และเกิดความไม่มั่นใจต่อความปลอดภัย ของชีวิตและทรัพย์สิน **ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน**

ก.ธ.จ. ร้อยเอ็ด พิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งจังหวัดร้อยเอ็ดพิจารณา ดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนดังกล่าว ซึ่งจังหวัดร้อยเอ็ด แจ้งว่าได้ดำเนินการ ให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และสำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอธวัชบุรี ตรวจสอบ ข้อเท็จจริงแล้ว ชี้แจงว่า ตามแนวถนนแจ้งสนิท (ร้อยเอ็ด - เสลภูมิ) เขตพื้นที่หมู่ที่ ๑ , ๓ และ ๗ ตำบลทุ่งเขาหลวง อำเภอทุ่งเขาหลวง จังหวัดร้อยเอ็ด ได้ขยายแนวถนนและเปลี่ยนเสาไฟฟ้าแรงสูง เพื่อรองรับการขยายช่องทางจราจรในพื้นที่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคฯ จึงรื้อถอนสายเคเบิลทุกชนิดที่แขวน อยู่บนเสาไฟฟ้าแรงสูงลงวางบนพื้นดิน ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคฯ ได้ดำเนินการปักเสาไฟฟ้าแรงสูง เสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่ไม่สามารถนำสายเคเบิลทุกชนิดขึ้นแขวนบนเสาไฟฟ้าแรงสูงได้ เนื่องจาก ยังไม่ผ่านกระบวนการตรวจรับการปักเสาไฟฟ้าแรงสูงใหม่ หากมีการตรวจรับงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะได้ดำเนินการยกสายเคเบิลทั้งหมดขึ้นแขวนบนเสาไฟฟ้าแรงสูงใหม่ให้เรียบร้อยต่อไป ต่อมา ได้แจ้ง เพิ่มเติมว่า บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการเก็บและยกระดับสายเคเบิลที่ตกหย่อนตามจุดต่างๆ บนเส้นทางสายร้อยเอ็ด - เสลภูมิ (เริ่มจากอำเภอธวัชบุรี - อำเภอทุ่งเขาหลวง) เรียบร้อยแล้ว

## **ข. โครงการพัฒนาแก้มลิงหนองกุดกว้าง อำเภอหนองเรือ จังหวัด**

**ขอนแก่น**

ก.ธ.จ. ขอนแก่น ได้สอดส่องการดำเนินโครงการพัฒนาแก้มลิงหนอง กุดกว้าง พบว่า โครงการได้ดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ แต่โครงการชลประทาน ขอนแก่น หรือผู้รับเหมา ยังไม่ได้เตรียมการเรื่องสถานที่ทิ้งดินที่เกิดจากการดำเนินการโครงการ ให้เหมาะสมเท่าที่ควร **ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า**

ก.ธ.จ. ขอนแก่น พิจารณาแล้วจึงได้มีมติขอให้โครงการชลประทาน  
ขอนแก่นได้พิจารณาในการเตรียมการเรื่องการจัดที่ดิน และสถานที่ที่ดินให้เหมาะสม โดยดำเนินการ  
บริหารจัดการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณต่อไป ซึ่งต่อมาได้รับแจ้งจากโครงการชลประทาน  
ขอนแก่นว่า ได้ดำเนินการเรื่องสถานที่ที่ดินโดยได้ประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบลกุดกว้าง  
กำหนดให้ที่ดินในที่สาธารณะที่ได้จัดเตรียมไว้ให้แล้ว และการดำเนินการจะแล้วเสร็จตามสัญญาภายใน  
วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ (อายุสัญญา ๑๕๐ วัน เริ่ม ๕ ก.ค. - ๑ ธ.ค. ๒๕๕๕)

### (๓) ภาคกลางและภาคตะวันออก

ก. โครงการขุดลอกห้วยหนองซุง หมู่ ๕ ตำบลเด่นใหญ่ อำเภอหันคา  
และโครงการขุดลอกห้วยคันไถ หมู่ ๔ ตำบลกระบกเตี้ย อำเภอนินขาม จังหวัดชัยนาท

ก.ธ.จ. ชัยนาท ได้สอดส่องการดำเนินโครงการดังกล่าวพบว่า  
โครงการขุดลอกห้วยหนองซุง ลำห้วยอยู่ลาดเชิงเขาติดกับพื้นที่ทำการเกษตร เมื่อมีน้ำหลากจากภูเขา  
ลงมาไม่สามารถไหลลงลำห้วยได้ น้ำจะติดคันดินที่ขุดมาทำลำห้วยซึ่งไม่มีท่อนลอด พื้นที่ทำการเกษตรจะ  
ได้รับความเสียหาย และในส่วนของโครงการขุดลอกลำห้วยคันไถ นั้น พื้นที่โครงการรับได้เฉพาะน้ำฝน  
อย่างเดียว ไม่สามารถเชื่อมโยงรับน้ำจากแหล่งอื่นได้ ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี  
และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า  
และ (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส

ก.ธ.จ. ชัยนาท พิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท  
เพื่อขอความร่วมมือจังหวัดได้ให้ความสำคัญกับการพิจารณาพื้นที่ดำเนินการโครงการ โดยเฉพาะ  
โครงการเกี่ยวกับแหล่งน้ำ รวมทั้งขอให้กำหนดกิจกรรมการปลูกหญ้าแฝกไว้ในการจัดทำโครงการด้วย  
ซึ่งต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดชัยนาทว่า จังหวัดได้รับข้อสังเกตของ ก.ธ.จ. ชัยนาท เพื่อปรับปรุงแก้ไข  
ดำเนินโครงการพัฒนาจังหวัดให้มีประสิทธิภาพต่อประชาชน พร้อมทั้งได้มีหนังสือแจ้งหัวหน้า  
ส่วนราชการประจำจังหวัดและนายอำเภอทุกอำเภอได้ให้ความสำคัญในเรื่องการดำเนินโครงการ  
ของจังหวัดตั้งแต่กระบวนการพิจารณาจัดหาพื้นที่ดำเนินโครงการที่เหมาะสม ความคุ้มค่าและการใช้  
ประโยชน์จากผลผลิตของโครงการ ความโปร่งใสของการจัดซื้อจัดจ้าง ความระมัดระวังในการตรวจรับงาน  
ว่าถูกต้องตรงตามแบบแปลน รายละเอียดโครงการหรือไม่ โดยโครงการที่เกี่ยวกับแหล่งน้ำให้พิจารณา  
กำหนดกิจกรรมการปลูกหญ้าแฝกไว้ในการจัดทำโครงการด้วย

ข. ร้องเรียนร้านค้าในโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร และการบุกรุก  
ที่สาธารณะ จังหวัดปราจีนบุรี

กลุ่มร้านค้าที่ขายอาหารในโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร  
ได้ร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดปราจีนบุรีว่า ได้รับความเดือดร้อนจากโรงพยาบาลฯ ซึ่งได้รับ  
งบประมาณก่อสร้างอาคารใหม่ โดยให้ร้านค้าต่างๆ ออกจากโรงพยาบาลฯ และให้เอกชนเข้าไปสร้าง  
ศูนย์อาหารข้างโรงพยาบาล โดยมีการทุบรั้วกำแพง ถมคลองลำรางสาธารณะเข้าไปในศูนย์อาหาร  
รวมทั้งขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่ามีการบุกรุกที่สาธารณะหรือไม่ โดยเรื่องนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ยังไม่มีผลความคืบหน้า ดังนั้น ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดปราจีนบุรี จึงขอให้ ก.ธ.จ. ปราจีนบุรี  
ช่วยสอดส่องและตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว ซึ่งการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ/



## หน่วยงานของรัฐ อาจไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

ก.ธ.จ. ปราจีนบุรี ตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า มีการทุบรั้วกำแพงโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศรเพื่อเปิดทางให้ร้านค้าของศูนย์อาหารหรือร้านค้าที่อยู่นอกรั้วเข้าออกและถมคลองลำรางสาธารณประโยชน์จริง ซึ่งโรงพยาบาลฯ ยังไม่ได้ดำเนินการให้สอดคล้องตามกฎหมายกระทรวงฯ ที่เกี่ยวข้อง จึงได้มีมติให้มีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรีรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. เพื่อสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีจัดทำสัญญาให้สิทธิใช้พื้นที่โรงพยาบาลฯ ดำเนินการไม่ถูกต้องตามระเบียบฯ เห็นควรให้โรงพยาบาลฯ พิจารณาความเหมาะสมในการแก้ไขสัญญาฯ เพื่อให้เข้าสู่กระบวนการจัดทำสัญญาให้สิทธิใช้พื้นที่ตามกฎหมายต่อไป

(๒) กรณีการอนุญาตให้ทุบรั้วโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศรเข้าขายการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายกระทรวงฯ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ข้อ ๑๕ ดังนั้น จึงมีมติเห็นชอบให้โรงพยาบาลฯ ประสานกับธนารักษ์พื้นที่ปราจีนบุรี เพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลงกรณีเข้าขายขอยกเว้นการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างที่เป็นที่ราชพัสดุหรือการขออนุญาตใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุต่อไป

(๓) กรณีการอนุญาตให้เอกชนร้านค้าผ่านเข้าออกในพื้นที่ราชพัสดุ ต้องได้รับความยินยอมจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และจะต้องแจ้งขออนุญาตโดยเสนอผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น จึงมีมติเห็นชอบให้จังหวัดกำกับดูแลให้โรงพยาบาลฯ ประชุมปรึกษาหารือกับธนารักษ์พื้นที่จังหวัดปราจีนบุรี เพื่อดำเนินการตามกระบวนการอนุญาตผ่านเข้าออก ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๙ ต่อไป

(๔) การใช้พื้นที่ลำรางสาธารณประโยชน์ หากโรงพยาบาลฯ หรือเอกชนมีการบุกรุกลำรางสาธารณประโยชน์จริง จะต้องดำเนินการปรับสภาพคืนเหมือนเดิม หรือหากมีการบุกรุกและไม่มีการปรับสภาพก็จะดำเนินการแจ้งความดำเนินคดีเป็นรายๆ ไป โดยโรงพยาบาลฯ ควรประสานงานกับเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปราจีนบุรี เพื่อดำเนินการดังกล่าว และการขออนุญาตใช้ประโยชน์จากลำรางสาธารณประโยชน์ โรงพยาบาลฯ ควรประสานกับอำเภอเมืองปราจีนบุรี เพื่อดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐

ต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดปราจีนบุรีว่า ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดปราจีนบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดปราจีนบุรี ที่ทำการปกครองอำเภอเมืองปราจีนบุรี และ อบต. ท่างาม ดำเนินการประชุมเพื่อหาแนวทางการใช้พื้นที่สาธารณประโยชน์ (ลำรางสาธารณประโยชน์บริเวณโรงพยาบาลฯ) ตามข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. แล้ว

### ค. การแก้ไขปัญหาช่องจราจรทางเข้าอำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม

ก.ธ.จ. นครปฐม ได้สอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่จังหวัดนครปฐม พบว่า เส้นทางคมนาคมถนนเพชรเกษมไม่มีความปลอดภัยเนื่องจากบริเวณหน้าโรงเรียนวัดท่าตำหนักก่อนเข้าอำเภอนครชัยศรีมีเกาะกลางถนนปิดช่องทางจราจรที่ ๔ ทำให้รถที่จะขึ้นสะพานต้องเบี่ยงรถเข้าช่องจราจรที่ ๓ และช่วงลงจากสะพานเพื่อเข้าอำเภอนครชัยศรี

นครชัยศรีจะมีช่องกัลบรถซึ่งปิดชั่วคราว แต่มีรถจักรยานยนต์ใช้ในการกัลบรถ ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อย และมีความไม่สะดวกในการกัลบรถหน้าสหกรณ์การเกษตรนครชัยศรีเพียงจุดเดียว ทำให้การกัลบรถเป็นไปด้วยความลำบาก จึงขอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแก้ไขด้วย **ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน**

ก.ธ.จ. นครปฐม พิจารณาแล้วมีมติให้จัดทำหนังสือถึงกรมทางหลวง เพื่อพิจารณาปรับปรุงเส้นทางคมนาคมบริเวณดังกล่าวให้มีความปลอดภัย รวมทั้งขอความกรุณา กรมทางหลวงได้พิจารณาสนับสนุนให้มีการก่อสร้างจุดกัลบรถในบริเวณหลังจากลงสะพานเข้า อำเภอนครชัยศรีเพื่อความปลอดภัย และอำนวยความสะดวกในการกัลบรถของประชาชนต่อไปด้วย ซึ่งต่อมาได้รับแจ้งจากกรมทางหลวง ว่า ทางหลวงหมายเลข ๔ ตอนทางแยกเข้านครชัยศรี บริเวณ วัดท่าตำหนัก ช่องจราจรที่ ๔ (เดิม) มีการขยายเกาะแบ่งถนนเพื่อบังคับรถที่มาจากกรุงเทพฯ ที่จะไป นครปฐมให้ชิดซ้ายไม่เข้าช่องจราจรขึ้นสะพานเข้าอำเภอนครชัยศรี ที่ กม. ๔๓+๐๐๐ - กม. ๔๓+๓๐๐ มีการขยายช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจรแล้ว พร้อมมีป้ายแนะนำบนเกาะกลางถนนก่อนขึ้นสะพาน ๒ จุด และแขวงทางนครปฐมมีแผนงานปรับปรุงบริเวณ กม. ๔๓+๐๐๐ - กม. ๔๓+๓๐๐ โดยตัด เกาะกลางให้รับกับทางขึ้นสะพานให้มีระยะทางยาวขึ้น และจะติดตั้งป้ายแนะนำเพิ่มเติม

สำหรับช่องทางลงจากสะพานเพื่อเข้าอำเภอนครชัยศรี มีจุดกัลบรถ ที่ กม.๐+๕๕๒ ปิดชั่วคราวเนื่องจากอยู่ใกล้ทางลงสะพาน รถยนต์สามารถกัลบรถที่จุดกัลบรถ กม. ๑+๕๑๕ เพื่อความปลอดภัย เห็นควรให้ปิดจุดกัลบรถแบบถาวรที่ กม. ๐+๕๕๒ เพราะรถจักรยานยนต์สามารถ กัลบรถที่ได้สะพานเข้าอำเภอนครชัยศรีได้

#### (๔) ภาคใต้

##### ก. เรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดนราธิวาส

ก.ธ.จ.นราธิวาส ได้พิจารณาเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เห็นว่าปัจจุบันทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ถูกทำลายไปเกือบหมดพื้นที่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อให้แม่น้ำ ลำธารธรรมชาติแห้งขอด ทำให้ปลา กุ้ง และปลาหมึกซึ่งเป็นปลาพื้นเมืองอาศัยอยู่ในแม่น้ำในพื้นที่ อำเภोजะแนะ และศรีสาครอยู่ในสภาวะใกล้สูญพันธุ์ การที่หน่วยงานไม่ได้ดำเนินการเพาะพันธุ์ปลา กุ้ง และปลาหมึกเพื่อเป็นการอนุรักษ์และขยายพันธุ์ปลาดังกล่าว ทำให้ประชาชนในพื้นที่ขาด โอกาสในการพัฒนาคุณภาพชีวิต เนื่องจากขาดรายได้จากการประกอบอาชีพเพาะเลี้ยงปลา หายาก เพื่อจำหน่าย การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจเป็นการไม่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ ประโยชน์สุขของประชาชน **ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการ ธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติ ภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน** ก.ธ.จ. นราธิวาส พิจารณาแล้วมีมติแจ้งจังหวัดมอบหมาย สำนักงานประมงจังหวัดนราธิวาสเร่งดำเนินการเพาะพันธุ์ปลา กุ้ง และปลาหมึกเพื่อเป็นการอนุรักษ์ และขยายพันธุ์ปลาดังกล่าว พร้อมทั้งรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่นำปลาพันธุ์ดังกล่าวไป เพาะเลี้ยงเป็นอาชีพ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มรายได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ โดยอาจจะประสานให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการอนุรักษ์และขยายพันธุ์ปลาดังกล่าวด้วย

ต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดนราธิวาสว่า จังหวัดได้แจ้งให้สำนักงาน  
ประมงจังหวัดนราธิวาสทราบและพิจารณาดำเนินการตามมติของ ก.ธ.จ. นราธิวาสแล้ว โดยกรมประมง  
ได้มอบหมายให้ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืดยะลาดำเนินการวิจัยและขยายพันธุ์ปลาดังกล่าวต่อไป

## ข. โครงการก่อสร้างเส้นทางศึกษาธรรมชาติป่าชายเลน อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง

ก.ธ.จ. ระนอง ได้สอดส่องการดำเนินโครงการดังกล่าวพบว่า  
โครงการฯ ได้มีการก่อสร้างเส้นทางศึกษาธรรมชาติป่าชายเลนเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเนื่องจากป่าชายเลน  
ดังกล่าวเป็นป่าชายเลนที่มีลักษณะที่แตกต่างจากที่อื่น คือ เป็นป่าชายเลนกลางเมือง มีต้นโกงกางใบเล็ก  
ขนาดใหญ่ อายุกว่าร้อยปี ซึ่งหาได้ยากในปัจจุบัน และมีนักเรียน/นักศึกษาเข้ามาศึกษาเป็นระยะๆ  
โดยขณะนี้ได้ขยายพื้นที่ป่าชายเลนที่เคยถูกบุกรุก เพิ่มขึ้นกว่า ๑,๕๐๐ ไร่ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตาม  
หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์  
มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า และ (๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการตรวจสอบและประเมินผล  
การปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ ก.ธ.จ. ระนอง จึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ  
ในการดำเนินงานโครงการ สรุปว่า ป่าชายเลนดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ที่มีความประสงค์  
จะพัฒนาให้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ เป็นแหล่งศึกษาธรรมชาติถือเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิต  
ของประชาชน แต่ที่ผ่านมายังไม่มี การติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนทราบความเป็นมา  
ความสำคัญของป่าชายเลน/ชนิดของต้นไม้ เป็นต้น จึงเห็นควรให้มีการจัดทำป้ายชื่อเพื่อบอกชนิด  
ของต้นไม้ จัดทำเรื่องราว (Story) ของป่าชายเลน และเนื่องจากในการก่อสร้างเส้นทางศึกษาธรรมชาติ  
ที่แล้วเสร็จ มีสีเขียวโพลน ทำให้ดูแตกต่าง จึงควรมีการทาสีเส้นทางให้เป็นสีกลมกลืนกับสีธรรมชาติ และ  
เห็นควรให้มีการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ดังกล่าวด้วย

ต่อมาได้รับแจ้งจากจังหวัดระนองว่า ได้กำหนดแผนการดำเนินการ  
ติดตั้งป้ายชื่อพันธุ์ไม้ป่าชายเลน จำนวน ๑๕ ป้าย สำหรับสื่อความหมายธรรมชาติป่าชายเลน เพื่อบอก  
เรื่องราวเกี่ยวกับคุณค่าความสำคัญและระบบนิเวศน์ป่าชายเลนที่ครบถ้วนสมบูรณ์ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จ  
ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ และจะดำเนินการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณศูนย์ศึกษาธรรมชาติป่าชายเลน  
ให้มีความสวยงาม สะอาด และทาสีสะพานทางเดินศึกษาธรรมชาติให้กลมกลืนกับธรรมชาติในเดือน  
พฤศจิกายน ๒๕๕๕ นอกจากนี้ ยังได้วางแผนเปิดศูนย์ศึกษาธรรมชาติป่าชายเลนกลางเมือง  
อย่างเป็นทางการ ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๖ พร้อมทั้งดำเนินการประชาสัมพันธ์ ทั้งนี้ จะได้ขอ  
ความร่วมมือจาก สทท.๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ในการทำข่าวประชาสัมพันธ์ต่อไป

### ๑.๒.๔ ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ

ก.ธ.จ. ได้มีการพิจารณาและมีมติ หรือดำเนินการเรื่องที่มีความสำคัญ  
ในการปฏิบัติภารกิจของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพหลายเรื่อง อาทิ

๑) โครงการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์  
อุทกภัยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ โครงการทางหลวงชนบท  
รน ๔๐๕๘ แยก ทล ๔๐๐๕ - บ้านทุ่งคา อำเภอเมือง จังหวัดระนอง และโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหา  
อุทกภัยในเขตเมือง (ระบบระบายน้ำคลองบางนอน) ของโครงการชลประทานระนอง

๒) การเข้าร่วมประชุมของ ก.ธ.จ. กับหัวหน้าส่วนราชการในการประชุมประจำเดือนของจังหวัด และอำเภอ

๓) การส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดย ก.ธ.จ. ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพัทลุง ได้มีการส่งเสริมการปฏิบัติงานของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ใน ๒ ด้าน คือการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานในการให้บริการประชาชน และการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยให้ ก.ธ.จ. ประเมินผลการปฏิบัติงานของเทศบาล และ อบต. ใน ๒ ด้านดังกล่าว และพิจารณาคัดเลือกเทศบาล และ อบต. ที่สมควรได้รับรางวัลดีเด่นในการปฏิบัติงานตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พร้อมทั้งมอบรางวัลในการดำเนินการให้แก่เทศบาล และ อบต. ดังกล่าว

## ๒. การสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ส.ก.ธ.จ.) ได้ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

### ๒.๑ การจัดทำกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่องแนวทางการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ ก.ธ.จ. สอดส่องงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด งาน/โครงการของจังหวัดและส่วนราชการในจังหวัด รวมถึงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด นอกจากนี้ยังได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขึ้นเพื่อใช้ประกอบกับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแสดงให้เห็นถึงกระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการสอดส่องงาน/โครงการ และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกัน

### ๒.๒ การดำเนินการสรรหา แต่งตั้ง และประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. กรณีมี ก.ธ.จ. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งจังหวัดต่างๆ ดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ รวมจำนวน ๑๖ จังหวัด ๒๔ ราย โดยกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ เนื่องจากเสียชีวิต ซึ่งเป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙ (๑) จำนวน ๑ ราย ลาออกตามข้อ ๑๙ (๒) จำนวน ๑๒ ราย และขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๑๙ (๓) จำนวน ๑๑ ราย

### ๒.๓ การเตรียมการเพื่อสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ก.ธ.จ. ชุดแรกจำนวน ๗๕ คณะ ทุกคณะได้ทยอยครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี นับแต่วันที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองรายชื่อกรรมการเป็นรายจังหวัดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไข

เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งถือเป็นการดำรงตำแหน่งครบวาระเป็นครั้งแรก นับแต่ได้มีการจัดตั้ง ก.ธ.จ. ในกาครั้งนี้ ทุกจังหวัดจึงต้องดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ขึ้นใหม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่ระเบียบฯ กำหนด โดยดำเนินการสรรหา ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการเตรียมการเพื่อการสรรหากรรมการธรรมาภิบาล จังหวัด ดังนี้

### ๒.๓.๑ การสัมมนาเพื่อเตรียมความพร้อมในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำโครงการสัมมนา เพื่อเตรียมความพร้อมในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียม ความพร้อมให้กับจังหวัดและอำเภอ รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องวิธีการสรรหา สัดส่วนของผู้แทน ภาคต่างๆ การจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง การเลื่อนรายชื่อในบัญชีรายชื่อสำรองทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง และเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาล จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้ง บทบาท อำนาจหน้าที่ ของจังหวัด/อำเภอ ในการดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ทั้งนี้ การจัดสัมมนาดังกล่าว ได้ดำเนินการในพื้นที่รวม ๔ ภาค คือ ภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคกลางและภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างวันที่ ๒๕ เมษายน – ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย และ ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้งสิ้นจำนวน ๗๑๗ คน

### ๒.๓.๒ การจัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

#### (๑) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

#### เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ขึ้นใหม่ เพื่อสรรหา ก.ธ.จ. กรณีดำรงตำแหน่งครบวาระ โดยยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้มี ความสอดคล้องกับระเบียบฯ (ฉบับที่ ๒) ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม และครอบคลุมถึงข้อวินิจฉัย ข้อสังเกต รวมถึงปัญหาต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ซึ่งได้รับจากการรวบรวม ข้อมูลในคราวสัมมนาเพื่อเตรียมความพร้อมในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

#### (๒) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

#### เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (เพิ่มเติม)

เนื่องจากช่วงเวลาการสรรหา ก.ธ.จ. และสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็น ช่วงเวลาเดียวกัน ในกาครั้งนี้ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่องแนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (เพิ่มเติม) เพื่อกำหนด แนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ในส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิก สภาท้องถิ่น เพื่อให้สามารถดำเนินการสรรหาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### ๒.๓.๓ การจัดทำคำวินิจฉัยของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง การลงคะแนนเพื่อเลือกกันเอง

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๐ แห่งระเบียบฯ ได้จัดทำคำวินิจฉัยในประเด็นปัญหาเกี่ยวกับผลทางกฎหมายของการลงคะแนนเพื่อเลือกกันเอง กรณีไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ กล่าวคือ หากผู้เข้าประชุมคนหนึ่งลงคะแนนเลือกผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑ ชื่อ หรือเกินกว่า ๒ ชื่อ ให้การลงคะแนนเฉพาะของผู้นั้นเสียไป และไม่อาจนำคะแนนดังกล่าวรวมเข้าเป็นส่วนหนึ่งของคะแนนเพื่อกำหนดตัวผู้ที่ได้รับเลือกเป็นผู้แทนหรือกรรมการ และนำไปเรียงลำดับรายชื่อของผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อสำรองได้

### ๒.๓.๔ การจัดทำหนังสือแจ้งจังหวัดให้ดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กรณีกรรมการดำรงตำแหน่งครบวาระ

โดยที่ข้อ ๒๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสรรหากรรมการใหม่ ทดแทนกรรมการที่ดำรงตำแหน่งครบวาระให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ในกรณีนี้ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดให้ดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยมีหนังสือแจ้งจังหวัดทราบ ตามกำหนดเวลาที่กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดของจังหวัดนั้น ๆ ครบวาระการดำรงตำแหน่ง จำนวน ๗๕ จังหวัด นอกจากนี้ ยังได้ขอความร่วมมือกองการสื่อสาร กรรมการปกครองกระทรวงมหาดไทยในการส่งข้อความ SMS ผ่านทางโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อแจ้งให้อำเภอทั่วประเทศทราบ กำหนดเวลาในการดำเนินการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อให้การดำเนินการแล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดอีกทางหนึ่ง

### ๒.๓.๕ การจัดทำใบประกาศเกียรติบัตรเพื่อมอบให้กับ ก.ธ.จ. และที่ปรึกษา ก.ธ.จ.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก.ธ.จ. จำนวน ๗๕ คณะ ได้ปฏิบัติงานจนครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี โดยกรรมการและที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ทุกท่านได้ปฏิบัติหน้าที่อันเป็นประโยชน์ต่อราชการ ด้วยความเสียสละ และมีจิตอาสา เพื่อเป็นการยกย่องและเป็นเกียรติประวัติในการปฏิบัติงานดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดทำใบประกาศเกียรติบัตรเพื่อมอบให้กับ ก.ธ.จ. และที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ที่เคยดำรงตำแหน่ง และที่อยู่ในตำแหน่งจนครบวาระ จำนวนทั้งสิ้น ๑,๓๖๕ คน

#### ๓. แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดแผนในการปฏิบัติงานเพื่อให้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

๓.๑ กำหนดกรอบแนวทางในการสอดส่องของ ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. สอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้การดำเนินการของจังหวัด/ส่วนราชการในจังหวัดเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓.๒ ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยคัดเลือกหน่วยงานที่ปฏิบัติงานตามภารกิจดีเด่น พร้อมมอบรางวัลเพื่อเป็นเกียรติ

๓.๓ สนับสนุนการสร้างเครือข่าย ก.ธ.จ. โดยให้ ก.ธ.จ. แต่ละคณะมีการสร้างเครือข่ายร่วมกัน เพื่อเป็นกลไกในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้กับ ก.ธ.จ. อีกทางหนึ่ง รวมทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมในการสมัครเข้ามาเป็นกรรมการ ก.ธ.จ. ในวาระต่อไป โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว จำนวน ๑,๕๒๐,๐๐๐ บาท หรือจัดสรรให้ ก.ธ.จ. คณะละ ๒๐,๐๐๐ บาท

๓.๔ สนับสนุนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับภารกิจและผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย หรือเข้าถึงประชาชนในแต่ละจังหวัด โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสนับสนุนงบประมาณ ให้ ก.ธ.จ. ในวงเงิน จำนวน ๒,๖๖๐,๐๐๐ บาท หรือจัดสรรให้ ก.ธ.จ. คณะละ ๓๕,๐๐๐ บาท

๓.๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก.ธ.จ. ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี และจะต้องดำเนินการสรรหา ก.ธ.จ. ใหม่ทดแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่ระเบียบกำหนด ซึ่งเมื่อดำเนินการสรรหาแล้วเสร็จ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดจัดสัมมนาตามโครงการสัมมนาเพื่อรับมอบนโยบายจากรัฐบาลในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาลและการเพิ่มศักยภาพในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ทั้งนี้ เพื่อให้ ก.ธ.จ. ที่ได้รับการสรรหาใหม่ได้รับทราบนโยบายของรัฐบาลและแนวทางการปฏิบัติภารกิจของ ก.ธ.จ. ในการเป็นกลไกสนับสนุนให้การบริหารงานภาครัฐของรัฐบาลบรรลุผลสำเร็จ และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้สามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

~~~~~

